



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

14.03.2019 № 21-30/5800
на № 03-05-04-02/7358 от 07.02.2019

**Министерство финансов
Российской Федерации**

Об отнесении земельных участков,
предоставленных Росгидромету,
к земельным участкам, используемым
для обеспечения обороны
и безопасности, оборонной
промышленности, таможенных нужд

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации рассмотрело письмо Министерства финансов Российской Федерации от 07.02.2019 № 03-05-04-02/7358 по вопросу отнесения земельных участков, предоставленных Росгидромету, к земельным участкам, используемым для обеспечения обороны и безопасности, оборонной промышленности, таможенных нужд, и сообщает.

Согласно подпункту «т» пункта 27 Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176, одним из основных механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности является обеспечение населения и организаций информацией об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях, о состоянии окружающей среды и ее загрязнении.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» деятельность по обеспечению безопасности включает в себя, в том числе, прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности.

Росгидромет является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (пункт 1 раздела I Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу

окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372).

При этом под мониторингом состояния и загрязнения окружающей среды понимают долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценку и прогноз состояния окружающей среды, ее загрязнения (статья 1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Закон № 113-ФЗ)).

Одновременно обращаем внимание, что Единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (статья 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Гидрометеорологическая служба входит в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществляет свою деятельность в чрезвычайных ситуациях в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (статья 11 Закона № 113-ФЗ).

Так, согласно перечню сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007, в состав сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций входят подведомственные Росгидромету учреждения.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с частями 1 и 3 статьи 13 Закона № 113-ФЗ государственная наблюдательная сеть, в том числе отведенные под нее земельные участки и части акваторий, относится исключительно к федеральной собственности и находится под охраной государства.

В целях получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении вокруг стационарных пунктов наблюдений создаются охранные зоны, в которых устанавливаются ограничения использования земельных участков.

При этом согласно подпункту 5 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) ограничиваются в обороте земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной

собственности, предоставленные для обеспечения обороны и безопасности, оборонной промышленности и таможенных нужд и не указанные в пункте 4 статьи 27 Земельного кодекса.

Одновременно отмечаем, что внесение изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (далее - Положение), упоминаемых в письме ФНС России от 21.12.2018 № БС-4-21/24968@, в части исключения раздела «Росгидромет» перечня создаваемых федеральными органами исполнительной власти функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (приложение к Положению) и включения раздела «Минприроды России», содержащего функциональные подсистемы Росгидромета, не повлекло за собой передачу функций Росгидромета по осуществлению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды в Минприроды России.

Принимая во внимание изложенное, Минприроды России поддерживает позицию Росгидромета, представленную в письме от 06.03.2019 № 140-01701/19и, и считает правомерным отнесение земельных участков, предоставленных Росгидромету, к земельным участкам, ограниченным в обороте, и применение к данным земельным участкам положений подпункта 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

Приложение: копия письма Росгидромета от 06.03.2019 № 140-01701/19и
на 8 л. в 1 экз.

Директор Правового департамента



Е.И. Шатров



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(Росгидромет)

Новозагальковский пер., д. 12
Москва, ГСП-3, 125993

МОСКВА РОСТИМЕТ

Тел. 8 (499) 252-14-86, факс 8 (499) 795-23-54

Министерство природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации

06 МАР 2019

№ 140-01401/19

На № 0106/11 от 05.03.2019

Об отнесении земельных участков,
предоставленных Росгидромету, к
земельным участкам, используемым для
обеспечения обороны и безопасности.

В соответствии с поручением Минприроды России от 15.02.2019 № 21-44/3469 (обращение Минфина России от 07.02.2019 № 03-05-04-02/7358) по вопросу отнесения земельных участков, предоставленных Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, к земельным участкам, используемым для обеспечения обороны и безопасности, оборонной промышленности, таможенных нужд Росгидромет сообщает следующее.

В 2007 году Минфин России письмом от 17.08.2007 № 03-05-05-02/47 (копия прилагается) с учетом мнения Минэкономразвития России (письмо от 15.08.2007 № Д08-2525) дал разъяснения, согласно которым не признаются объектом налогообложения по земельному налогу земельные участки, предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования подведомственным Росгидромету организациям и используемые для обеспечения деятельности создаваемой Росгидрометом функциональной подсистемы Единой системы ПЛЧС.

При этом стоит отметить, что нормативные правовые акты Российской Федерации, указанные в письме Минфина России, претерпели изменения.

В соответствии со статьей 11 Федерального закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 13 Федерального закона от 19.07.1998 «О гидрометеорологической службе» (далее – Закон № 113-ФЗ) государственная наблюдательная сеть, в том числе отведенные под нее земельные участки и части акваторий, относится исключительно к федеральной собственности и находится под охраной государства.

Минприроды России

07 МАР 2019

Вх. №

015609/19

008118/30

В целях получения достоверной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении вокруг стационарных пунктов наблюдений создаются охранные зоны, в которых устанавливаются ограничения использования земельных участков.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 109 «О полномочиях Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель» Росгидромет организует в установленном порядке работу по изъятию, в том числе путем выкупа, и предоставлению земельных участков, резервированию земель для государственных нужд в целях размещения объектов федеральной собственности - стационарных пунктов наблюдений.

В силу части 2 статьи 9 Закона № 113-ФЗ Росгидромет осуществляет выпуск экстренной информации (незамедлительно передаваемые штормовые предупреждения и (или) штормовые оповещения, а также незамедлительно передаваемая информация о фактических и прогнозируемых резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан и наносить ущерб окружающей среде), тем самым выполняя задачу, направленную на обеспечение гидрометеорологической безопасности.

Статьей 11 Закона № 113-ФЗ установлено, что гидрометеорологическая служба входит в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и осуществляет свою деятельность в чрезвычайных ситуациях в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Так, согласно перечню сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007, в состав сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций входят подведомственные Росгидромету учреждения.

В целях совершенствования деятельности функциональной подсистемы наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций приказом Росгидромета от 04.02.2008 № 25 (зарегистрирован в Минюсте России 03.04.2008, регистрационный № 11456) утверждено и введено в действие Положение о функциональной подсистеме наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Важно отметить, что единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и

средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (статья 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Даже с учетом произошедших в законодательстве изменений полагаем, что в вышеуказанном письме Минфина России содержится актуальный по сути на сегодняшний день вывод.

То есть подведомственные Росгидромету учреждения вправе претендовать на налоговую ставку на земельные участки, находящиеся в оперативном управлении, не превышающую 0,3 процента в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

При этом согласно письмам ФНС России от 13.02.2017 № БС-4-21/2514@ и от 04.05.2017 № ПА-4-21/8521@ (копии прилагаются) ФНС России информировало о том, что Верховным Судом Российской Федерации (определение от 27.04.2017 по делу № 306-КГ16-18669) повторно указано, что основанием для освобождения от уплаты налога в виду отнесения земельных участков к ограниченным в обороте (подпункт 3 пункта 2 статьи 389 Налогового кодекса Российской Федерации в редакции до 01.01.2013) является совокупность условий:

- 1) нахождение земельных участков в статусе ограниченных в обороте, то есть в силу пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации их принадлежность к государственной или муниципальной собственности, а не к частной собственности, включая коммерческие организации со 100-процентным участием публично-правовых образований (органов государственной власти и т.д.);
- 2) предоставление данных земельных участков для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

На практике земельные участки, предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования подведомственным учреждениям Росгидромета, используются в соответствии с разрешенным использованием земельных участков, определенным пунктами 1 и 2 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Аргументация ФНС России, ставящая под сомнение отношение земельных участков Росгидромета к участкам, ограниченным в обороте на основании исключения Росгидромета из перечня функциональных подсистем единой системы РСЧС в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 219 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Росгидромету представляется некорректной, т.к. упомянутое постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 219 исключает из перечня функциональных подсистем единой системы ПЛЧС

раздел «Росгидромет», но оставляет его функции, перенеся их в раздел «Минприроды России», а именно:

«25. В Положении о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 2, ст. 121; 2005, N 23, ст. 2269):

5) в приложении к указанному Положению:

раздел "МПР России" изложить в следующей редакции:

"Минприроды России"

Функциональные подсистемы:

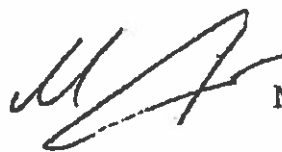
наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей природной среды (Росгидромет);

предупреждения о цунами (Росгидромет совместно с Геофизической службой Российской академии наук, МЧС России, Минкомсвязью России, администрациями субъектов Российской Федерации в Дальневосточном регионе);»

разделы "Росгидромет" и "Ростехнадзор" исключить.»

Приложение: по тексту, на 4 л.

Руководитель Росгидромета



М.Е.Яковенко