

УТВЕРЖДЕНО  
приказом ФНС России  
от « 23 » октября 2020 г.  
№ ЕД-7-26/775@

## **Положение о Реестре доверенных операторов юридически значимого электронного документооборота**

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящее положение о Реестре доверенных операторов юридически значимого электронного документооборота (далее – Положение) определяет основы организации Реестра доверенных операторов юридически значимого электронного документооборота (далее – Реестр доверенных ОЭД), обеспечивающих электронный документооборот по телекоммуникационным каналам связи (далее – ТКС) с использованием квалифицированных сертификатов ключей проверки электронной подписи, в порядке, установленном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.11.2015 № 174н «Об утверждении порядка выставления и получения счетов-фактур в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи» (далее – Приказ № 174н).

1.2. Оператор юридически значимого электронного документооборота (далее – ОЭД) – организация, обладающая достаточными технологическими, кадровыми и правовыми возможностями для обеспечения юридически значимого электронного документооборота.

1.3. Соискатель – ОЭД, представивший документы в Федеральную налоговую службу (далее – ФНС России) для прохождения процедуры включения в Реестр доверенных ОЭД.

1.4. Реестр доверенных ОЭД – перечень ОЭД, прошедших процедуру включения в Реестр доверенных ОЭД.

1.5. Целью создания Реестра доверенных ОЭД является:

повышение доверия к деятельности ОЭД при обмене документами в электронной форме по ТКС;

обеспечение гарантий качества деятельности доверенных ОЭД для хозяйствующих субъектов, участников юридически значимого электронного документооборота и контролирующих органов;

обеспечение выполнения установленных требований при обмене документами в электронной форме по ТКС;

обеспечение возможности налоговым органам эффективно исполнять полномочия, предусмотренные статьей 93 Налогового кодекса Российской Федерации, по истребованию документов, в том числе счетов-фактур в электронной форме по ТКС;

обеспечение организационной и технической инфраструктуры системы электронного документооборота доверенного ОЭД;

осуществление контроля со стороны ФНС России за соответствием уровня технических возможностей доверенных ОЭД и квалификации их специалистов,

качества их деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

обеспечение упорядочения деятельности доверенных ОЭД, оказывающих услуги в сфере юридически значимого электронного документооборота по ТКС;

информирование хозяйствующих субъектов и доверенных ОЭД о ненадлежащем исполнении доверенным ОЭД требований нормативных правовых актов.

1.6. Администратором Реестра доверенных ОЭД (далее – Администратор) является ФНС России.

1.7. Включение ОЭД в Реестр доверенных ОЭД добровольное. Соискатель в случае успешного прохождения процедуры включения в Реестр доверенных ОЭД в соответствии с требованиями настоящего Положения, добавляется в Реестр доверенных ОЭД.

## **2. Функции Администратора**

2.1. Основными функциями Администратора являются:

организация работы комиссии ФНС России по регулированию деятельности доверенных ОЭД (далее – Комиссия ФНС России);

контроль деятельности доверенных ОЭД;

обеспечение уникальности идентификатора доверенных ОЭД;

ведение Реестра доверенных ОЭД и публикация информации о доверенных ОЭД на официальном сайте ФНС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Интернет-сайт ФНС России);

осуществление иных полномочий в соответствии с Приказом № 174н, законодательством о налогах и сборах и иными нормативными правовыми актами, регулирующими юридически значимый электронный документооборот (далее – нормативные правовые акты).

2.2. Внесение сведений в Реестр доверенных ОЭД, а также изменение и исключение сведений из Реестра доверенных ОЭД осуществляется на основании решения Комиссии ФНС России.

## **3. Реестр доверенных ОЭД**

3.1. Сведения, содержащиеся в Реестре доверенных ОЭД, являются открытыми и общедоступными. Реестровая запись содержит следующие сведения:

номер реестровой записи, дату включения в реестр сведений о доверенном ОЭД;

текущий статус реестровой записи (действует, приостановлен, исключен);

срок действия текущего статуса реестровой записи;

уникальный идентификатор доверенного ОЭД, присвоенный Администратором;

наименование доверенного ОЭД;

местонахождение доверенного ОЭД в соответствии с учредительными документами;

дата и номер решения Комиссии ФНС России.

#### **4. Комиссия ФНС России**

4.1. Комиссия ФНС России создается из представителей структурных подразделений центрального аппарата ФНС России и при необходимости специалистов подведомственных или сторонних организаций.

4.2. Состав Комиссии ФНС России утверждается ФНС России.

4.3. Членами Комиссии ФНС России не могут быть лица, состоящие в трудовых или гражданско-правовых отношениях с Соискателем.

4.4. Комиссия ФНС России осуществляет следующие основные функции:  
осуществляет прием заявлений на включение в Реестр доверенных ОЭД от Соискателя;

рассматривает документы Соискателя;

проводит проверку программных средств Соискателя на соответствие нормативным правовым актам;

при необходимости организует проверки в отношении Соискателя;

принимает решение о включении Соискателя в Реестр доверенных ОЭД либо об отказе во включении;

принимает решение о статусе ОЭД в Реестре доверенных ОЭД;

организует рассмотрение апелляций по вопросам определения статуса ОЭД в Реестре доверенных ОЭД;

уведомляет Соискателя и доверенного ОЭД об изменениях требований, предъявляемых к доверенным ОЭД;

организует при необходимости проведение контроля деятельности доверенного ОЭД.

4.5. При осуществлении основных функций Комиссией ФНС России допускается привлечение к работе при необходимости третьих лиц, в том числе специалистов территориальных налоговых органов.

4.6. Контроль деятельности доверенного ОЭД включает в себя:

анализ поступающей информации о деятельности доверенного ОЭД;

создание при необходимости рабочей группы для проведения контроля;

проверку деятельности доверенного ОЭД и анализ ее результатов;

проверку программных средств доверенного ОЭД на выполнение требований нормативных правовых актов;

оформление результатов проведенного контроля и принятие решений.

#### **5. Доверенный ОЭД**

5.1. Основными функциями доверенного ОЭД являются:

обеспечение гарантий выполнения требований нормативных правовых актов, регулирующих информационное взаимодействие между хозяйствующими субъектами, доверенными ОЭД и налоговыми органами;

обеспечение взаимодействия хозяйствующих субъектов при обмене документами в электронной форме по ТКС;

регистрация фактов обмена документами в электронной форме по ТКС между хозяйствующими субъектами;

обеспечение фиксации даты отправки (выставления)/получения документов в электронной форме по ТКС и формирование подтверждения даты их выставления/получения;

установка и техническое сопровождение программных средств для хозяйствующих субъектов, включая средства криптографической защиты информации, реализующие электронный документооборот в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

учет хозяйствующих субъектов в качестве участников юридически значимого электронного документооборота по ТКС и выдача соответствующих идентификационных реквизитов участников;

доведение идентификационных реквизитов участников до контрагента;  
информационное сопровождение хозяйствующих субъектов.

## **6. Требования к Соискателю**

Требованиями к Соискателю являются:

6.1. Регистрация Соискателя в качестве организации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6.2. Наличие действующих лицензий ФСБ России:

на разработку, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств;

на выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств с указанием перечня видов работ (услуг) не менее предусмотренного пунктами 12 - 14, 20, 21, 25, 26 постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;

6.3. Наличие и сопровождение программных средств, обеспечивающих в соответствии с нормативными правовыми актами:

электронный документооборот, в том числе формирование подтверждения даты отправки, в соответствии с утвержденными форматами документов и порядком обмена электронными документами, включая счета-фактуры;

взаимодействие с операторами юридически значимого электронного документооборота, в том числе возможность настройки обмена между участниками электронного документооборота через межоператорское взаимодействие (роуминг) путем автоматической обработки ОЭД приглашения к обмену и ответа на приглашение между участником-инициатором электронного документооборота и его контрагентом;

информирование абонентов электронного документооборота о присвоенных им идентификаторах;

хранение информации о юридически значимом электронном документообороте в составе и в течение срока, установленного для хранения самих документов;

резервное копирование, обеспечивающее сохранность информации и сведений о юридически значимом электронном документообороте;

6.4. Наличие сертифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации средств электронной подписи, обеспечение электронного документооборота с применением усиленной квалифицированной электронной подписи;

6.5. Наличие расположенной на территории Российской Федерации телекоммуникационной инфраструктуры, представляющей собой совокупность информационно-телекоммуникационных сетей и технических устройств (в том числе серверов телематических служб и средств доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и обеспечивающей круглосуточный бесперебойный электронный документооборот.

Допускается размещение программно-аппаратного комплекса системы на территории узла связи сторонней организации, расположенного на территории Российской Федерации, либо аренды (субаренды) программно-аппаратного комплекса/программного обеспечения у сторонней организации, при наличии договора с указанной организацией. При этом срок действия договора должен истекать не менее чем за 6 месяцев с момента представления вышеперечисленных документов на рассмотрение.

В случае привлечения субподрядных организаций к выполнению части функций ОЭД, необходимо представление договоров с субподрядными организациями, в которых описаны передаваемые работы, а также зона ответственности каждой из сторон. В этом случае Соискателю также требуется представить лицензии субподрядной организации для выполнения заявленных видов работ;

6.6. Локализация баз данных информационных систем персональных данных на территории Российской Федерации;

6.7. Наличие на законных основаниях находящихся в собственности Соискателя программных средств, обеспечивающих электронный документооборот, зарегистрированных в реестре отечественного программного обеспечения.

## **7. Порядок проведения процедуры включения Соискателя в Реестр доверенных ОЭД**

Порядок включения Соискателя в Реестр доверенных ОЭД включает следующие этапы:

подача заявления Соискателем;

рассмотрение заявления Соискателя Комиссией ФНС России;

принятие Комиссией ФНС России решения о включении Соискателя в Реестр доверенных ОЭД и установление срока нахождения ОЭД в Реестре доверенных ОЭД, либо об отказе во включении;

Рассмотрение документов Соискателя Комиссией ФНС России и принятие решения не могут превышать 30 календарных дней с даты получения заявления соискателя.

7.1. Подача Соискателем заявления в Комиссию ФНС России для включения в Реестр доверенных ОЭД.

Заявление для включения в Реестр доверенных ОЭД оформляется в письменной форме (приложение к настоящему Положению), подписывается уполномоченным лицом Соискателя и направляется в Комиссию ФНС России.

К заявлению на включение в Реестр доверенных ОЭД прилагаются следующие документы:

нотариально заверенные копии учредительных документов;

нотариально заверенные копии действительных лицензий ФСБ России в соответствии с пунктом 6.2 настоящего Положения;

описание программных средств соискателя и пользовательская документация к программным средствам, соответствующих требованиям нормативных правовых актов;

документы, подтверждающие наличие программно-аппаратных средств для выполнения функций ОЭД, включая средства телекоммуникационной инфраструктуры, содержащей в своем составе серверы телематических служб и средства доступа к ресурсам сетей общего пользования, и факт размещения этих средств на территории Российской Федерации;

документы, подтверждающие права Соискателя на программные средства, зарегистрированные в реестре отечественного программного обеспечения;

перечень сертифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации средств электронной подписи, совместимыми со средствами криптографической защиты информации, используемыми в ФНС России;

сведения о штатной структуре и численности подразделений, обеспечивающих круглосуточную эксплуатацию телекоммуникационной инфраструктуры, а также поддержку пользователей, в том числе подтверждающие наличие не менее трех специалистов с профильным высшим образованием в следующих сферах:

а) информационных технологий, математики или информационной безопасности (в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей по образованию ОК 009-2016, принятым и введенным в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2007-ст и (или) прошедшие

переподготовку по одной из специальностей этого направления (нормативный срок – свыше 100 аудиторных часов));

б) бухгалтерского учета, аудита или юриспруденции (в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей по образованию ОК 009-2016, принятым и введенным в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2007-ст и (или) прошедшие переподготовку по одной из специальностей этого направления (нормативный срок – свыше 100 аудиторных часов);

документы, подтверждающие возможность выполнения требования по обеспечению информационного взаимодействия хозяйствующих субъектов: договор с иным ОЭД, реализующим межоператорское взаимодействие для обеспечения юридически значимого электронного документооборота, или двусторонние договоры с доверенными ОЭД.

Документы Соискателя должны быть подписаны руководителем организации, а копии, кроме нотариально-заверенных, должны быть подписаны собственноручной подписью уполномоченного лица Соискателя.

Конфиденциальная информация, содержащаяся в представленных документах, не подлежит разглашению или передаче, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

#### 7.2. Рассмотрение заявления Соискателя.

Рассмотрение заявления соискателя осуществляется Комиссией ФНС России. Соискатель должен по запросу Комиссии ФНС России быть готовым провести демонстрацию программного обеспечения, планируемого к использованию при выполнении функций доверенного ОЭД.

7.3. Принятие Комиссией ФНС России решения о включении Соискателя в Реестр доверенных ОЭД и установление срока нахождения ОЭД в Реестре доверенных ОЭД, либо об отказе во включении.

По результатам рассмотрения документов Соискателя, а также демонстрации программного обеспечения, в случае ее проведения, Комиссия ФНС России принимает решение о включении либо об отказе во включении Соискателя в Реестр доверенных ОЭД. В случае принятия Комиссией ФНС России решения о включении в Реестр доверенных ОЭД, в решении указывается срок нахождения ОЭД в Реестре доверенных ОЭД в соответствии с пунктом 7.4 настоящего Положения.

На основании принятого решения Комиссия ФНС России направляет в адрес Соискателя письменное уведомление о включении в Реестр доверенных ОЭД либо об отказе во включении в Реестр доверенных ОЭД с указанием причин отказа.

Комиссией ФНС России принимается решение об отказе во включении Соискателя в Реестр доверенных ОЭД при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

непредставление или неполное представление в Комиссию ФНС России необходимых документов, прилагаемых к заявлению;

недостоверность сведений, указанных в предоставленных документах;

предоставление копий лицензий, действие которых приостановлено или прекращено на момент рассмотрения Комиссией ФНС России;

представление незаверенных документов Соискателя и (или) копий, за исключением нотариально-заверенных, без собственноручной подписи уполномоченного лица Соискателя;

неудовлетворительные результаты демонстрации Соискателем программного обеспечения;

предоставление иных недостоверных сведений.

Соискатель вправе внести изменения (дополнения) в представленные документы, препятствующие вынесению положительного решения Комиссией ФНС России, и повторно направить их в Комиссию ФНС России.

Комиссия ФНС России обеспечивает внесение записи о Соискателе в Реестр доверенных ОЭД и его публикацию на Интернет-сайте ФНС России не позднее пяти рабочих дней после направления Соискателю уведомления о включении в Реестр доверенных ОЭД.

Соискатель считается включенным в Реестр доверенных ОЭД с даты направления уведомления о включении в Реестр доверенных ОЭД.

7.4. Срок нахождения ОЭД в Реестре доверенных ОЭД – 2 года.

В случае если сроки действия лицензий и (или) других документов (имеющих сроки действия), представленных Соискателем для включения в Реестр доверенных ОЭД истекают ранее двух лет, срок нахождения в Реестре доверенных ОЭД для такого Соискателя устанавливается Комиссией ФНС России не позднее 30 календарных дней до истечения наименьшего из сроков действия представленных лицензий (документов).

Срок нахождения ОЭД в Реестре доверенных ОЭД после его истечения может быть продлен на основании решения Комиссии ФНС России. Для продления срока нахождения в Реестре доверенных ОЭД доверенный ОЭД представляет в Комиссию ФНС России соответствующее заявление (приложение к настоящему Положению) и комплект документов в соответствии с пунктом 7.1 настоящего Положения не позднее чем за 30 календарных дней до истечения указанного срока. В случае непредставления указанных документов, доверенный ОЭД исключается из Реестра доверенных ОЭД, при этом запись о доверенном ОЭД исключается из Реестра доверенных ОЭД, опубликованного на Интернет-сайте ФНС России не позднее пяти рабочих дней после окончания срока пребывания доверенного ОЭД в Реестре.

Документы Соискателей, по результатам работы Комиссии ФНС России включенных в Реестр доверенных ОЭД, сохраняются в ФНС России в течение двух лет с даты завершения срока, на который Соискатели включаются в Реестр доверенных ОЭД и после истечения указанного срока подлежат уничтожению.

## **8. Порядок проведения процедуры приостановления нахождения или исключения ОЭД из Реестра доверенных ОЭД**

8.1. Порядок приостановления или исключения ОЭД из Реестра доверенных ОЭД включает следующие этапы:

поступление информации о нарушении требований, установленных нормативными правовыми актами, допущенном доверенным ОЭД, в Комиссию ФНС России;

направление доверенному ОЭД уведомления о выявленных нарушениях для представления мотивированного заключения в срок не позднее трех рабочих дней;

рассмотрение Комиссией ФНС России информации о нарушениях, допущенных доверенным ОЭД, и мотивированного заключения, представленного доверенным ОЭД;

принятие решения Комиссией ФНС России;

информирование доверенного ОЭД о принятом решении Комиссией ФНС России.

8.2. Нарушениями, допущенными доверенным ОЭД считаются:

реализация документов в программном обеспечении доверенного ОЭД, поставляемом хозяйствующему субъекту, по формату, отличному от установленного действующим нормативно-правовым актом (при неоднократном (более трех раз) поступлении жалоб о реализации формата отличного от установленного нарушение считается грубым);

настройка технологического взаимодействия, обеспечивающая возможность обмена документами между хозяйствующими субъектами (роуминг) с другим доверенным ОЭД превышает 20 рабочих дней (при неоднократном (более трех раз) поступлении жалоб о нарушении срока настройки роуминга нарушение считается грубым);

настройка соединения между хозяйствующими субъектами превышает три рабочих дня при наличии роуминга между доверенными ОЭД, (при неоднократном (более трех раз) поступлении жалоб о нарушении срока настройки соединения нарушение считается грубым);

другие действия доверенного ОЭД, которые, по мнению Комиссии ФНС России, могут быть отнесены к нарушениям (в том числе к грубым нарушениям).

8.3. Комиссия ФНС России может принимать следующие решения о статусе реестровой записи ОЭД:

о сохранении текущего статуса реестровой записи ОЭД;

об изменении текущего статуса реестровой записи ОЭД с «приостановлен» на «действующий»;

об изменении текущего статуса реестровой записи ОЭД на «приостановлен»;

об изменении текущего статуса реестровой записи ОЭД на «исключен».

8.4. Решение об изменении текущего статуса реестровой записи ОЭД в реестре доверенных ОЭД на «приостановлен» осуществляется по решению Комиссии ФНС России в случае выявленного нарушения у ОЭД, при котором у хозяйствующего субъекта исключен факт несения убытков по вине ОЭД.

8.5. После принятия Комиссией ФНС России решения об изменении текущего статуса реестровой записи ОЭД на «приостановлен», выполняются следующие действия:

направление доверенному ОЭД уведомления об изменении текущего статуса реестровой записи доверенного ОЭД на «приостановлен» в срок не позднее трех рабочих дней с указанием установленного срока устранения нарушения;

публикация на официальном интернет-сайте ФНС России информации о приостановлении нахождения ОЭД в Реестре доверенных ОЭД в срок не позднее пяти рабочих дней;

рассмотрение Комиссией ФНС России информации об устранении нарушения доверенным ОЭД;

принятие решения Комиссией ФНС России;

8.6. Решение об изменении текущего статуса реестровой записи ОЭД в реестре доверенных ОЭД на «исключен» осуществляется по решению Комиссии ФНС России в следующих случаях:

внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица или прекращение его деятельности в результате реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния);

по инициативе доверенного ОЭД (в срок не позднее 30 календарных дней);

при непредставлении в установленный Комиссией ФНС России срок мотивированного заключения ОЭД по выявленным нарушениям;

при непредставлении в установленный Комиссией ФНС России срок информации об устранении нарушения доверенным ОЭД, имеющим статус реестровой записи «приостановлен»;

при наличии грубых нарушений, указанных в пункте 8.2 настоящего Положения;

при наличии неоднократных решений Комиссии ФНС России о «приостановлении» ОЭД в реестре доверенных ОЭД;

при выявленных нарушениях доверенным ОЭД условий настоящего Положения, действующего законодательства и иных правовых актов, разглашения информации конфиденциального характера, представления недостоверной информации, превышения переданных полномочий и других действий, наносящих моральный и материальный ущерб хозяйствующим субъектам или иным доверенным ОЭД и другое.

8.7. После принятия Комиссией ФНС России решения об изменении текущего статуса реестровой записи ОЭД на «исключен», выполняются следующие действия:

направление ОЭД уведомления об изменении текущего статуса реестровой записи доверенного ОЭД на «исключен» в срок не позднее трех рабочих дней;

публикация на официальном интернет-сайте ФНС России информации об исключении ОЭД из Реестра доверенных ОЭД в срок не позднее пяти рабочих дней.

При исключении ОЭД из Реестра доверенных ОЭД, представленные в Комиссию ФНС России документы, подлежат уничтожению в сроки, указанные в пункте 7.4. настоящего Положения.

Соглашения о роуминге, заключенные ОЭД, исключенным из Реестра доверенных ОЭД, с другими доверенными ОЭД, считаются отозванными.

Приложение  
к Положению о Реестре доверенных  
операторов юридически значимого  
электронного документооборота  
ФНС России

Председателю Комиссии ФНС России  
по регулированию деятельности  
операторов юридически значимого  
электронного документооборота

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу включить в Реестр/продлить срок нахождения в Реестре доверенных операторов юридически значимого электронного документооборота ФНС России

---

---

(полное наименование организации с указанием организационно-правовой формы, ИНН, адрес)

в качестве доверенного оператора юридически значимого электронного документооборота в целях обеспечения юридически значимого документооборота в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи.

Данное письмо подтверждает намерения выполнять требования Положения о Реестре доверенных операторов юридически значимого электронного документооборота ФНС России.

Комплект документов прилагается на \_\_\_ листах.

Руководитель (должность) \_\_\_\_\_  
(подпись) (инициалы, фамилия)

« \_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.