

Методические рекомендации по вопросам информационного взаимодействия налоговых органов по субъектам Российской Федерации с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора)

1. Настоящие Методические рекомендации изданы в целях исполнения положений пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»)¹ и части 14 статьи 3 Федерального закона от 29.11.2021 № 382-ФЗ, в соответствии с которыми:

1.1. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора)², обязаны сообщать в налоговый орган по субъекту Российской Федерации:

- о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений³ в связи с неиспользованием для сельскохозяйственного производства земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, отнесенного к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах (за исключением земельных участков, указанных в абзацах четвертом и пятом подпункта 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса);

- о выдаче предписания в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности;

- о фактах устранения указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений либо об отмене предписания об устранении указанных нарушений.

Сведения, предусмотренные пунктом 18 статьи 396 Налогового кодекса⁴, представляются в налоговый орган по субъекту Российской Федерации органами,

¹ Далее - Налоговый кодекс.

² Далее также - органы, осуществляющие государственный земельный надзор.

³ Далее - предписание.

⁴ Далее также - сведения.

осуществляющими государственный земельный надзор, ежегодно до 1 марта года, следующего за годом, за который представляются такие сведения;

1.2. До утверждения формы представления сведений, порядка ее заполнения, формата и порядка представления указанных сведений данные сведения представляются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора), в налоговый орган по субъекту Российской Федерации в электронном виде по форме, формату и в соответствии с порядком представления, которые определены соглашением взаимодействующих сторон⁵.

2. В соглашениях об информационном взаимодействии налогового органа по субъекту Российской Федерации с территориальными органами Росреестра, Россельхознадзора, Росприроднадзора, выполняющими функции органов, осуществляющих государственный земельный надзор, рекомендуется предусмотреть следующие положения.

2.1. Срок действия соглашений об информационном взаимодействии определяется периодом с 1 января 2022 г. и до вступления в силу приказа ФНС России об утверждении формы представления сведений, предусмотренных пунктом 18 статьи 396 Налогового кодекса (в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 382-ФЗ), порядка ее заполнения, формата и порядка представления указанных сведений.

2.2. Для целей представления сведений, предусмотренных подпунктами 1, 3 (в части, относящейся к сведениям, указанным в подпункте 1) пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса, применяются форма, порядок ее заполнения, формат и порядок представления сведений, утверждённые приказом ФНС России от 20.12.2019 № ММВ-7-21/646@ (зарегистрирован Минюстом России 29.01.2020, регистрационный № 57316).

При этом до 1 марта 2022 г. передаются сведения за 2021 г., которые не были переданы в течение 2021 г., в т.ч. при изменении ранее переданных сведений (например, представление сведений о дате установления факта устранения нарушения требований земельного законодательства, об исправлении ошибок в переданных сведениях и т.д.).

Передача указанных сведений осуществляется в налоговый орган по субъекту Российской Федерации территориальными органами Росреестра и Россельхознадзора.

2.3. Для целей представления сведений, предусмотренных подпунктами 2, 3 (в части, относящейся к сведениям, указанным в подпункте 2) пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса, применяется рекомендуемая форма сведений (приложение № 1), порядок ее заполнения (приложение № 2) и порядок представления таких сведений в электронной форме (приложение № 3).

Формат представления указанных сведений определяется по усмотрению стороны, передающей сведения, в зависимости от её технической готовности: в виде Excel-файла (таблица с реквизитами полей сведений, соответствующими по наименованию приложению № 1) либо XML-файла.

⁵ Далее - соглашения об информационном взаимодействии.

При этом до 1 марта 2022 г. передается полный объем сведений за 2021 г.

Передача указанных сведений осуществляется в налоговый орган по субъекту Российской Федерации территориальными органами Росреестра, Россельхознадзора и Росприроднадзора.

2.4. Положения пунктов 2.2, 2.3 настоящих Методических рекомендаций о форме представления сведений, порядке ее заполнения, формате и порядке представления сведений применяются также при представлении сведений по отдельным запросам налоговых органов в соответствии с абзацем седьмым пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса (в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 382-ФЗ).

3. С 1 января 2022 г. представление в налоговый орган по субъекту Российской Федерации сведений с периодичностью в течение 10 дней прекращается.

4. Соглашения об информационном взаимодействии должны быть заключены не позднее 1 февраля 2022 г.

5. Полномочия налоговых органов не предусматривают проверку наличия оснований для представления сведений, а также их актуальности на дату представления сведений, определенную стороной, передающей сведения.

6. Настоящие Методические рекомендации носят сугубо информационно-справочный (рекомендательный) характер, не устанавливают новых правовых норм, не содержат официальных (общеобязательных для всех участников правоотношений) разъяснений законодательства Российской Федерации и не препятствует применению нормативно-правовых актов Российской Федерации и судебных постановлений (решений, определений) в значении, отличающемся от использованного в Методических рекомендациях.

Методические рекомендации утрачивают силу со дня вступления в силу приказа ФНС России об утверждении формы представления сведений, предусмотренных пунктом 18 статьи 396 Налогового кодекса (в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 382-ФЗ), порядка ее заполнения, формата и порядка представления указанных сведений.

Приложение: № 1 на 2 л.; № 2 на 3 л.; № 3 на 2 л.

Приложение № 2
к Методическим рекомендациям по
вопросам информационного
взаимодействия налоговых органов
по субъектам Российской Федерации
с территориальными органами
федеральных органов
исполнительной власти,
уполномоченных Правительством
Российской Федерации на
осуществление федерального
государственного земельного
контроля (надзора)
(РЕКОМЕНДУЕМОЕ)

Порядок заполнения формы «Сведения о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности, о фактах устранения указанных в подпункте 2 пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений либо об отмене предписания об устранении указанных нарушений»

I. Общие положения

1.1. Форма «Сведения о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности, о фактах устранения указанных в подпункте 2 пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений либо об отмене предписания об устранении указанных нарушений» (далее - Форма) заполняется на основании сведений, имеющих у территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора) (далее - уполномоченный орган), о выдаче предписания об устранении выявленных

нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений (далее - предписание) в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности, о фактах устранения указанных в подпункте 2 пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений либо об отмене предписания об устранении указанных нарушений.

1.2. Форма включает в себя следующие разделы:

титульный лист (подраздел 1);

раздел «Содержание сведений», состоящий из подраздела 2 «Сведения о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности, о фактах устранения указанных в подпункте 2 пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений либо об отмене предписания об устранении указанных нарушений» (далее - подраздел 2).

1.3. Форма заполняется в электронной форме отдельно в отношении каждого земельного участка.

1.4. Заполнение строк Формы значениями текстовых, числовых, кодовых показателей осуществляется слева направо, начиная с первого (левого) знакоместа.

1.5. Для указания дат в Форме используются по порядку три поля: день (поле из двух знакомест), месяц (поле из двух знакомест) и год (поле из четырех знакомест).

1.6. При заполнении Формы каждому показателю Формы соответствует одно поле, состоящее из определенного количества знакомест. В каждом поле указывается только один показатель.

1.7. При заполнении строк Формы с использованием программного обеспечения значения числовых показателей выравниваются по правому (последнему) знакоместу.

II. Заполнение титульного листа Формы

2.1. На титульном листе Формы указываются данные об уполномоченном органе, осуществляющем представление сведений в составе Формы (далее - сведения):

полное наименование органа, осуществляющего представление сведений;

основной государственный регистрационный номер (ОГРН), присвоенный уполномоченному органу;

идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), присвоенный уполномоченному органу, и код причины его постановки на учет в налоговом органе (КПП).

2.2. На титульном листе указывается наименование налогового органа по субъекту Российской Федерации, в который представляются сведения, и его код в соответствии с информацией о кодах налоговых органов, размещенной на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети «Интернет».

2.3. На титульном листе указываются данные о представляемых сведениях. При этом в строке «Тип документа» указывается: код «01» (первичный) при заполнении Формы со сведениями, которые ранее не представлялись; код «02» (корректирующий) при заполнении Формы со сведениями, которые представляются взамен ранее представленных сведений, в том числе в связи с исправлением ошибок.

2.4. На титульном листе по строке «Дата» указывается дата, по состоянию на которую представляются сведения.

III. Заполнение раздела «Содержание сведений» Формы

3.1. По строке 2.1 указывается кадастровый номер земельного участка, в отношении которого представлены сведения в подразделе 2.

3.2. По строке 2.2 указываются сведения о выдаче предписания в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности:

дата составления предписания (по строке 2.2.1);

номер предписания (по строке 2.2.2);

дата отмены предписания (по строке 2.2.3) (при наличии).

3.3. По строке 2.3 указывается дата совершения нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, в связи с которыми выдано предписание, сведения о котором представлены в подразделе 2, а в случае отсутствия информации о такой дате - дата обнаружения указанных нарушений.

3.4. По строке 2.4 указывается (при наличии) месяц и год, в котором установлен факт устранения нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, указанных в предписании, сведения о котором представлены в подразделе 2. При этом заполняется поле из двух знакомест для указания месяца (например, 01 - для января, 11 - для ноября) и поле из четырех знакомест для указания года.

Приложение № 3
к Методическим рекомендациям по
вопросам информационного
взаимодействия налоговых органов
по субъектам Российской Федерации
с территориальными органами
федеральных органов
исполнительной власти,
уполномоченных Правительством
Российской Федерации на
осуществление федерального
государственного земельного
контроля (надзора)
(РЕКОМЕНДУЕМОЕ)

Порядок представления в налоговый орган по субъекту Российской Федерации сведений о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности, о фактах устранения указанных в подпункте 2 пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений либо об отмене предписания об устранении указанных нарушений, в электронной форме

1. Настоящий Порядок в соответствии с пунктом 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации применяется при представлении территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора) (далее - уполномоченный орган), в соответствующий налоговый орган по субъекту Российской Федерации (далее - управление ФНС России) сведений о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений в связи с использованием не по целевому назначению (неиспользованием по целевому назначению) земельного участка, принадлежащего организации или физическому лицу на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, в случае выявления факта использования такого земельного участка в предпринимательской деятельности, о фактах устранения указанных в подпункте 2 пункта 18 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации нарушений обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений либо об отмене

предписания об устранении указанных нарушений (далее - Сведения).

2. Сведения представляются уполномоченным органом в управление ФНС России по месту нахождения уполномоченного органа посредством направления по электронной почте или на электронных носителях с сопроводительным письмом по согласованию между уполномоченным органом и управлением ФНС России.

3. Сведения, подлежащие передаче, предварительно должны быть проверены на отсутствие вредоносных программ («компьютерного вируса»).

При передаче Сведений обеспечиваются меры, исключаящие несанкционированный доступ к Сведениям.

Средства криптографической защиты информации (далее - СКЗИ) и усиленной квалифицированной электронной подписи (далее - УКЭП), применяемые при передаче Сведений, должны быть совместимы и сертифицированы в установленном порядке.

Допускается использование СКЗИ, прошедших в установленном порядке процедуру оценки соответствия.

Формирование и передача Сведений осуществляются с использованием программно-технических средств уполномоченного органа. Прием и обработка Сведений осуществляются с использованием программно-технических средств управления ФНС.

4. В случае представления Сведений по электронной почте подлинность Сведений подтверждается УКЭП. Сформированные файлы со Сведениями, подписанные УКЭП, архивируются программой-упаковщиком в архивный файл (размер файла не должен превышать 150 Мбайт).

Для каждого архивного файла со Сведениями средствами электронной почты формируется почтовое сообщение (в поле темы сообщения указывается имя архивного файла). Архивный файл является вложением почтового сообщения.

Сведения считаются доставленными после получения по электронной почте уполномоченным органом от управления ФНС России информации об успешном приеме почтового сообщения.

5. В случае представления Сведений на электронных носителях файлы со Сведениями, подписанные УКЭП, передаются в виде архивного файла.

Передача (доставка) Сведений на электронных носителях осуществляется с приложением реестра передаваемых Сведений в двух экземплярах за подписью представителя уполномоченного органа и представителя управления ФНС России. При этом один экземпляр реестра передается получателю Сведений, второй экземпляр возвращается отправителю Сведений с подписью получателя принимающей стороны.

Электронные носители со Сведениями помещаются в упаковку, исключаящую возможность их повреждения или извлечения информации из нее без нарушения целостности упаковки.