

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
ФНС России по федеральному государственному лицензионному контролю
(надзора) за производством и реализацией защищенной от подделок
полиграфической продукции за 2022 год

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции (далее - федеральный государственный контроль (надзор)) осуществляется ФНС России в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05 ноября 2020 года № 1788 (далее – Положение о федеральном государственном контроле).

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, осуществляющими деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, лицензионных требований, установленных пунктом 5 Положения о федеральном государственном контроле.

Также в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) оценке подлежат обязательные требования, содержащиеся в следующих нормативных правовых актах (их отдельных положениях):¹

пунктах 2 - 16 Требований о соблюдении режима охраны помещений (территорий), используемых для производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденных приказом Минфина России от 30 июля 2020 года № 156н;

пунктах 3 - 22 Порядка учета защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденного приказом Минфина России от 28 августа 2020 года № 178н;

¹ Утвержден приказом ФНС России от 22.11.2021 № ЕД-7-2/1005@

пунктах 3 - 62 Технических требований и условий изготовления защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденных приказом Минфина России от 29 сентября 2020 года № 217н.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции (далее – контролируемые лица).

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода.

По состоянию на 31 декабря 2022 года деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции осуществляли 28 контролируемых лиц. Деятельность всех контролируемых лиц отнесена к категории низкого риска.

В связи с введением постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» моратория на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации которых предусмотрен Федеральным законом № 248-ФЗ, проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в 2022 году не осуществлялось.

В целях стимулирования безусловного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, формирования моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц, а также в целях создания мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, приказом ФНС России от 16 декабря 2021 года № ЕД-7-2/1106@ утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год (далее – Программа профилактики).

В рамках реализации Программы профилактики осуществлялось информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» www.nalog.gov.ru, текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), утвержденных проверочных листов, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, перечня объектов контроля,

учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, и иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Территориальными налоговыми органами ФНС России в 2022 году осуществлено 8 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

В течение всего 2022 года также обеспечивалось консультирование по вопросам, касающимся порядка осуществления федерального государственного контроля (надзора), в том числе: предмета федерального государственного контроля (надзора), порядка отнесения объектов контроля к категориям риска, периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий объектов контроля в зависимости от категории риска, состава и порядка осуществления профилактических мероприятий, видов плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядка обжалования решений ФНС России, действий (бездействия) ее должностных лиц.