

**ДОКЛАД**  
**об осуществлении Федеральной налоговой службой**  
**лицензирования отдельных видов деятельности в 2022 году**

Настоящий доклад подготовлен Федеральной налоговой службой в соответствии с Правилами проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467.

**Состояние нормативно-правового регулирования в области**  
**лицензирования конкретных видов деятельности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» на ФНС России возложено осуществление лицензирования следующих видов деятельности:

- по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах;
- по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

Лицензирование ФНС России указанных видов деятельности регулируется Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Полномочия ФНС России по лицензированию, порядок лицензирования, порядок проведения оценки соответствия лицензионным требованиям и состав лицензионных требований, предъявляемых при осуществлении деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, а также деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, определяются Положением о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, и Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1625 утверждено Положение о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах (далее – положение № 1625).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.01.2022 № 13 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах» в положение № 1625 внесены следующие изменения, регламентирующие порядок лицензирования деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах.

Так, устанавливается единственный способ подачи заявления о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) в форме электронных документов (пакета электронных документов) путем направления заявления, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в лицензирующий орган посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Также в соответствии с указанными изменениями при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий, для лицензиата исключена обязанность прикладывать к заявлению о внесении изменений в реестр лицензий копии приказов (распоряжений) о приеме работников на работу и копии паспортов указанных работников.

Согласно внесенным изменениям, в положении № 1625 устанавливаются следующий порядок и сроки проведения оценки соответствия лицензионным требованиям.

Оценка соответствия лицензиата, представившего заявление о внесении изменений в реестр лицензий в связи с изменением мест осуществления лицензируемого вида деятельности, проводится лицензирующим органом в отношении лицензионных требований, связанных исключительно с местом осуществления лицензируемого вида деятельности, не предусмотренным реестром лицензий.

Вводится возможность проведения выездной оценки соответствия лицензионным требованиям с использованием средств дистанционного взаимодействия (средств фото- и видеофиксации, видео-конференц-связи).

Срок принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии) составляет 15 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, в течение которого проводится оценка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Также внедрена возможность увеличения срока принятия решения о предоставлении лицензии не более чем на 25 рабочих дней в целях подтверждения соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, установленным подпунктом «в» пункта 4 положения № 1625, в части, касающейся требований, установленных частями 6 и 9 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (соответствие стоимости чистых активов и минимального размера уставного капитала организатора азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе).

Срок принятия решения о внесении изменений в реестр лицензий составляет 15 рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов, в течении которого проводится оценка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

В случае указания в заявлении о внесении изменений в реестр лицензий более 50 мест осуществления лицензируемого вида деятельности, не предусмотренных реестром лицензий, предусмотрена возможность увеличения срока внесения изменений в реестр лицензий не более чем до 25 рабочих дней.

В Положение о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2020 № 1788 (далее – положение № 1788), постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.2022 № 8 внесены следующие изменения, регламентирующие порядок лицензирования.

Так, расширен перечень документов, прикладываемых к заявлению о предоставлении лицензии, и дополнен следующими сведениями:

- сведения, содержащие фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения (число, месяц, год рождения), пол, страховой номер индивидуального лицевого счета (для граждан Российской Федерации) работника, которому выдан документ об образовании, номер и серию бланка документа об образовании, регистрационный номер и дату выдачи документа об образовании (в случае если сведения о документах об образовании содержатся в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»);

- сведения, содержащие фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения (число, месяц, год рождения), страховой номер индивидуального

лицевого счета работника (в случае если основная информация о трудовой деятельности работников внесена в информационные ресурсы Пенсионного фонда Российской Федерации).

Также конкретизирован перечень документов, прикладываемых к заявлению о внесении изменений в реестр лицензий при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий (направляется копия инструкции по режиму охраны помещений (территорий), используемых для осуществления лицензируемого вида деятельности, и учету защищенной от подделок полиграфической продукции, а также документы, подписанные руководителем или уполномоченным должностным лицом и заверенные печатью (при наличии) лицензиата, содержащие описание элементов защиты и указание уровня защищенности образцов продукции, изготовленных лицензиатом, с приложением указанных образцов защищенной полиграфической продукции).

Внесенными в положение № 1788 изменениями установлена возможность подачи заявления о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) в форме электронных документов (пакета электронных документов) путем направления заявления, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Установлены следующие сроки проведения оценки соответствия лицензионным требованиям.

В отношении соискателя лицензии срок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении составляет 16 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, в течении которого проводится оценка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Срок принятия решения о внесении изменений в реестр лицензий составляет 16 рабочих дней со дня приема заявления о внесении изменений в реестр лицензий и прилагаемых к нему документов, в течении которого проводится оценка соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Приказом ФНС России от 11.04.2022 № ЕД-7-2/301@ «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной налоговой службой в процессе лицензирования деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции и деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах» (зарегистрировано в Минюсте России 01.06.2022 № 68653) в том числе

утверждены оценочные листы, содержащие список контрольных вопросов, в целях оценки соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям.

Дополнительно сообщается, что все нормативные правовые акты, регулирующие деятельность ФНС России по лицензированию, размещены на официальном интернет-сайте ФНС России – [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) в рубрике «Госрегулируемые виды деятельности».

### **Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности**

В ходе проведения внеплановых проверок (оценок соответствия) установлены случаи формирования чистых активов соискателями лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах за счет несуществующих активов.

Так, имеются случаи формирования чистых активов организаторов азартных игр за счет денежных средств, находящихся на счетах в банках, расположенных за пределами Российской Федерации, на счетах в банках, находящихся в государствах (территориях), с которыми Российской Федерацией не заключены какие-либо соглашения об оказании правовой помощи и, следовательно, отсутствует обмен информацией, которая необходима для установления наличия активов организации и их размера, в связи с чем имеются основания полагать, что представленные организацией документы носят фиктивный характер. Также ФНС России сталкивается с проблемой формирования активов организаторами азартных игр товарными знаками, программами для ЭВМ, стоимость которых установлена в отчетах независимых оценщиков и которая опровергается оценкой, проведенной налоговыми органами в рамках государственного контроля.

В этой связи, предлагается законодательство Российской Федерации дополнить нормами, соблюдение которых обеспечило бы возможность проведения проверки сформированных организацией чистых активов, а также предусмотреть условие отказа в предоставлении лицензии либо установление факта несоответствия лицензиата лицензионному требованию в случае отсутствия объективной возможности внеплановой (плановой) проверки чистых активов.

Для решения проблем, возникающих по результатам проведения государственного контроля (признания документов (договоров) недействительными

(ничтожными), установления реальной стоимости активов) необходимо обращение в соответствующий арбитражный суд.

Вместе с тем, например, пунктом 10(2) положения № 1625 установлено, что осуществление проверки, в том числе достоверности в представленных соискателем лицензии документах сведений, осуществляется в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, с возможностью увеличения не более чем на 25 рабочих дней.

Приостановление рассмотрения заявления о предоставлении лицензии, в том числе для обращения в суд, законодательством Российской Федерации не предусмотрено, в связи с чем у ФНС России отсутствует возможность вынести объективное решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии на основании соответствующего решения суда.

При этом порядок отмены решения ФНС России о предоставлении лицензии в случае получения ответа от иностранных налоговых органов, свидетельствующего об отсутствии активов у проверяемого лица (его учредителя), законодательно не предусмотрен.

В этой связи, предлагается законодательство Российской Федерации дополнить нормами, соблюдение которых обеспечило бы возможность проведения полноценной проверки сформированных организацией чистых активов, а также предусмотреть условие отказа в предоставлении лицензии либо установление факта несоответствия лицензиата лицензионному требованию в случае отсутствия объективной возможности внеплановой (плановой) проверки чистых активов.

Одновременно предлагается предусмотреть в Федеральном законе № 99-ФЗ право лицензирующего органа в случае непредставления документов, подтверждающих соблюдение лицензионных требований, на приостановление действия лицензии, а в случае повторного непредставления указанных документов - право на обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Также предлагается дополнить Федеральный закон № 99-ФЗ нормой, устанавливающей возможность приостановки действия лицензии и обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае выявления фактов отсутствия лицензиата по юридическому адресу и адресу фактического осуществления деятельности.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона № 99-ФЗ предусмотрено, что за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий уплачивается

государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Вместе с тем, при лицензировании указанных видов деятельности имеют место случаи неуплаты либо неполной уплаты лицензиатами (соискателями лицензий) государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, а также уплаты данной государственной пошлины на некорректные реквизиты.

При этом указанные случаи не являются основаниями для возврата заявления о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) и прилагаемых к нему документов либо для отказа в предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий).

На основании изложенного, ФНС России предлагает дополнить Федеральный закон № 99-ФЗ нормой, предусматривающей возможность возврата заявления о предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) и прилагаемых к нему документов либо отказа в предоставлении лицензии (о внесении изменений в реестр лицензий) лицензирующим органом в случае неуплаты либо неполной уплаты лицензиатами (соискателями лицензий) государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, а также уплаты данной государственной пошлины на некорректные реквизиты.

В рамках проведенной в 2022 году оптимизации процессов в сфере разрешительной деятельности в качестве мер, направленных на снижение административной нагрузки на юридических лиц сокращены сроки предоставления лицензии с 45 рабочих дней до 15 рабочих дней (положение № 1625) и до 16 рабочих дней (положение № 1788), также сокращены сроки внесения изменений в реестр лицензий с 30 рабочих дней до 15 рабочих дней (положение № 1625) и до 16 рабочих дней (положение № 1788).

Частью 9 статьи 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ определено, что о проведении выездной оценки соискатель лицензии, лицензиат уведомляются лицензирующим органом за три рабочих дня до начала ее проведения любым доступным способом.

Установленный срок уведомления соискателя лицензии, лицензиата снижает общий срок проведения выездной оценки и срок для принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии).

Учитывая изложенное предлагается сократить срок уведомления соискателя лицензии, лицензиата и часть 9 статьи 19.1 Федерального закона № 99-ФЗ изложить в следующей редакции:

«9. О проведении выездной оценки соискатель лицензии, лицензиат уведомляются лицензирующим органом не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, в том числе посредством направления электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на адрес электронной почты соискателя лицензии, лицензиата.».

Одновременно обращается внимание, что деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах является единственной разрешенной деятельностью по организации и проведению азартных игр вне игорных зон, режим лицензирования данного вида деятельности остается по-прежнему целесообразен, поскольку задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами требований, которые установлены Федеральным законом № 99-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 2 статьи 2 Федерального закона № 99-ФЗ).

Также, принимая во внимание тот факт, что сама по себе продукция, производимая при осуществлении деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции (паспорта, водительские удостоверения, бланки дипломов и другие виды продукции), имеет особый статус в гражданско-правовых отношениях, режим лицензирования данного вида деятельности также необходим, поскольку одной из целей лицензирования является предотвращение ущерба правам, законным интересам граждан Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

Система обязательного лицензирования продолжает оставаться одним из основных механизмов административного регулирования, позволяющих обеспечить соблюдение лицензиатами лицензионных требований.

Заместитель руководителя  
Федеральной налоговой службы

Д.С. Сатин