

Предложения (замечания)
на проект приказа ФНС России «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2022 год»

№ п/п	ФИО члена Общественного совета при ФНС России	Предложения (замечания)
1.	Е.Г.Сидин	<p>В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) программа профилактики рисков утверждается ежегодно по каждому виду контроля.</p> <p>В данной связи полагаю целесообразным осуществлять разработку трех приказов ФНС России, утверждающих программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год соответственно по:</p> <ul style="list-style-type: none">федеральному государственному контролю (надзору) за организацией и проведением азартных игр;федеральному государственному контролю (надзору) за проведением лотерей;лицензионному контролю за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.
2.	Е.Г.Сидин	<p>По разделу 1:</p> <ul style="list-style-type: none">– наименование контроля (надзора) за организацией и проведением азартных игр, изложенное в абзаце первом раздела 1, следует привести в соответствие с Положением о

федеральном государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением азартных игр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 1011 (далее – постановление № 1011), изложив в следующей редакции:

«Федеральной налоговой службой в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением азартных игр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 1011, осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением азартных игр.»;

– пунктом 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением лотерей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1012 (далее – постановление 1012), установлено, что предметом данного контроля (надзора) является, в том числе соблюдение распространителями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере лотерей.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным включить в раздел 1 информацию о количестве распространителей.

– предмет лицензионного контроля за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, указанный в абзаце шестнадцатом раздела 1, не соответствует Положению о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 1788 (далее – постановление № 1788). Норму следует изложить в следующей редакции:

«Предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции является соответствие соискателя лицензии и лицензиата лицензионным требованиям, утвержденным Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 1788.».

3.	Е.Г.Сидин	<p>По разделу 2: используется понятие «подконтрольный субъект», не закрепленное ни Федеральным законом № 248-ФЗ, ни постановлениями № 1011, 1012, 1788. При этом, частью 1 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение, в том числе следующих целей: стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. В данной связи представляется целесообразным использование в разделе 2 понятия «контролируемое лицо».</p>
4.	Е.Г.Сидин	<p>Нарушена нумерация разделов и порядок (логическая последовательность) изложения проектируемых норм, предусмотренные Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 (далее – Правила):</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> отсутствует раздел 3 «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения»; <input type="checkbox"/> при этом имеется раздел 5 «Профилактические мероприятия», разработка которого Правилами не предусмотрена.
5.	Е.Г.Сидин	<p>По разделу 5:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> информация подлежит включению в раздел 3; <input type="checkbox"/> при формировании перечня профилактических мероприятий не учтены требования пунктов 5, 6, 7 Правил в части указания:

		<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> способов консультирования и перечня перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование (пункт 5); <input type="checkbox"/> срока подготовки и размещения на официальном сайте ФНС России доклада о правоприменительной практике (пункт 6); <input type="checkbox"/> периодов (месяц, квартал), в которых подлежат проведению обязательные профилактические визиты (пункт 7). <input type="checkbox"/> следует принять во внимание, что перечень профилактических мероприятий, проводимых при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, постановлением № 1788 не определен. Проект нормативного правового акта, определяющий состав таких мероприятий готовится к внесению в Правительство Российской Федерации (направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации для рассмотрения на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы письмом Минфина России от 8 ноября 2021 г. № 01-02-02/05-90087; письмо ФНС России о согласовании от 6 октября 2021 г. №КВ-25-2/515@).
6.	Е.Г.Сидин	<p>Редакционные замечания:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> по тексту проекта приказа в качестве наименования ведомства используется «Федеральная налоговая служба России». <p>Вместе с тем согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», а также Положению о Федеральной налоговой службе, утвержденному постановлением правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506, наименование данного ведомства - Федеральная налоговая служба (ФНС России).</p> <p>Следует внести соответствующие изменения.</p> <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> в соответствии с общепринятыми правилами юридической техники подготовки нормативных правовых актов даты указываются в формате: число (цифрами) месяц (буквами)

		год (цифрами) г. В данной связи написание дат в проекте приказа подлежит корректировке (например, дату «25.06.2021» следует написать «25 июня 2021 г.»).
7.	Р.А.Прохоров	По разделу 5: «Объявление предостережения», отнесенное к числу профилактических мероприятий (, является скорее контрольным (надзорным), так как применяется, видимо, все-таки по результатам контроля (надзора).
8.	Д.Г.Черник	По разделу 1: Включить информацию: «За последние 2 года на количество увеличилось (уменьшилось) соответственно на»
9.	Д.Г.Черник	Редакционные замечания по тексту: По разделу 1: «В рамках осуществления ФНС России в 2021 году федерального государственного контроля (надзора) за организацией и проведением азартных игр организовано и проведено 8 плановых выездных проверок в отношении организаторов азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, деятельность которых отнесена к категории значительного риска решением ФНС России от 22.07.2021 № СД-29-2/107@. По результатам проведенных плановых выездных проверок соблюдения обязательных требований в отношении 7 организаторов азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах составлены акты, содержащие нарушения обязательных требований, вынесены предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения». «По результатам проведенных плановых выездных проверок соблюдения обязательных требований составлены акты, содержащие нарушения обязательных требований, вынесены предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их

		<p>устранения. По итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий установлено исполнение всех выданных предписаний об устранении выявленных нарушений.</p> <p>ФНС России в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2020 № 1788, осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции».</p> <p>По разделу 2:</p> <p>«Цели реализации программы:</p> <ul style="list-style-type: none">- стимулирование добросовестного безусловного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;».
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------