

**Позиция ФНС России по предложениям (замечаниям) Общественного совета при ФНС России  
на проект приказа ФНС России «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям на 2022 год»**

№ п/п	ФИО члена Общественного совета при ФНС России	Предложения (замечания)	Позиция ФНС России
1.	Е.Г.Сидин	<p>В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) программа профилактики рисков утверждается ежегодно по каждому виду контроля.</p> <p>В данной связи полагаю целесообразным осуществлять разработку трех приказов ФНС России, утверждающих программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год соответственно по: федеральному государственному контролю (надзору) за организацией и проведением азартных игр;</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения для каждого из указанных видов контроля едины, в этой связи не целесообразна разработка трех идентичных приказов.</p>

		<p>федеральному государственному контролю (надзору) за проведением лотерей;</p> <p>лицензионному контролю за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции.</p>	
2.	Е.Г.Сидин	<p>По разделу 1:</p> <p>– наименование контроля (надзора) за организацией и проведением азартных игр, изложенное в абзаце первом раздела 1, следует привести в соответствие с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением азартных игр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 1011 (далее – постановление № 1011), изложив в следующей редакции:</p> <p>«Федеральной налоговой службой в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за организацией и проведением азартных игр, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 № 1011, осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) за организацией и проведением азартных игр.»;</p> <p>– пунктом 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за</p>	Учтено.

		<p>проведением лотерей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1012 (далее – постановление 1012), установлено, что предметом данного контроля (надзора) является, в том числе соблюдение <u>распространителями</u> обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере лотерей.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным включить в раздел 1 информацию о количестве распространителей.</p> <p>– предмет лицензионного контроля за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, указанный в абзаце шестнадцатом раздела 1, не соответствует Положению о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 1788 (далее – постановление № 1788). Норму следует изложить в следующей редакции:</p> <p>«Предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции является соответствие <u>соискателя лицензии</u> и лицензиата</p>	
--	--	--	--

		лицензионным требованиям, утвержденным Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 1788.».	
3.	Е.Г.Сидин	<p>По разделу 2:</p> <p>используется понятие «подконтрольный субъект», не закрепленное ни Федеральным законом № 248-ФЗ, ни постановлениями № 1011, 1012, 1788.</p> <p>При этом, частью 1 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение, в том числе следующих целей:</p> <p>стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p> <p>В данной связи представляется целесообразным использование в разделе 2 понятия «контролируемое лицо».</p>	Учтено.
4.	Е.Г.Сидин	Нарушена нумерация разделов и порядок (логическая последовательность) изложения проектируемых норм, предусмотренные Правилами	Учтено.

		<p>разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 (далее – Правила):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> отсутствует раздел 3 «Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения»;</li> <li><input type="checkbox"/> при этом имеется раздел 5 «Профилактические мероприятия», разработка которого Правилами не предусмотрена.</li> </ul>	
5.	Е.Г.Сидин	<p>По разделу 5:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input type="checkbox"/> информация подлежит включению в раздел 3;</li> <li><input type="checkbox"/> при формировании перечня профилактических мероприятий не учтены требования пунктов 5, 6, 7 Правил в части указания:</li> <li><input type="checkbox"/> способов консультирования и перечня перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование (пункт 5);</li> <li><input type="checkbox"/> срока подготовки и размещения на официальном сайте ФНС России доклада о правоприменительной практике (пункт 6);</li> <li><input type="checkbox"/> периодов (месяц, квартал), в которых подлежат проведению обязательные профилактические визиты (пункт 7).</li> <li><input type="checkbox"/> следует принять во внимание, что перечень профилактических мероприятий, проводимых при</li> </ul>	Учтено.

		<p>осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, постановлением № 1788 не определен. Проект нормативного правового акта, определяющий состав таких мероприятий готовится к внесению в Правительство Российской Федерации (направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации для рассмотрения на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы письмом Минфина России от 8 ноября 2021 г. № 01-02-02/05-90087; письмо ФНС России о согласовании от 6 октября 2021 г. №КВ-25-2/515@).</p>	
6.	Е.Г.Сидин	<p>Редакционные замечания:</p> <p><input type="checkbox"/> по тексту проекта приказа в качестве наименования ведомства используется «Федеральная налоговая служба России».</p> <p>Вместе с тем согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», а также Положению о Федеральной налоговой службе, утвержденному постановлением правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. № 506,</p>	Учтено.

		<p>наименование данного ведомства - Федеральная налоговая служба (ФНС России).</p> <p>Следует внести соответствующие изменения.</p> <p><input type="checkbox"/> в соответствии с общепринятыми правилами юридической техники подготовки нормативных правовых актов даты указываются в формате: число (цифрами) месяц (буквами) год (цифрами) г. В данной связи написание дат в проекте приказа подлежит корректировке (например, дату «25.06.2021» следует написать «25 июня 2021 г.»).</p>	
7.	Р.А.Прохоров	<p>По разделу 5:</p> <p>«Объявление предостережения», отнесенное к числу профилактических мероприятий (, является скорее контрольным (надзорным), так как применяется, видимо, все-таки по результатам контроля (надзора).</p>	<p>Не учтено.</p> <p>Статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» объявление предостережения относится к одному из видов профилактических мероприятий.</p> <p>Кроме того, в соответствии пунктом 2 статьи 45 Федерального закона № 248-ФЗ его проведение как профилактического мероприятия является обязательным.</p>
8.	Д.Г.Черник	<p>По разделу 1:</p> <p>Включить информацию: «За последние 2 года на количество увеличилось (уменьшилось) соответсвенно на .....»</p>	Учтено
9.	Д.Г.Черник	<p>Редакционные замечания по тексту:</p> <p>По разделу 1:</p>	Учтено частично.

		<p>«В рамках осуществления ФНС России в 2021 году федерального государственного контроля (надзора) за организацией и проведением азартных игр организовано и проведено 8 плановых выездных проверок в отношении организаторов азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, деятельность которых отнесена к категории значительного риска решением ФНС России от 22.07.2021 № СД-29-2/107@.</p> <p>По результатам проведенных плановых выездных проверок соблюдения обязательных требований в отношении 7 организаторов азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах составлены акты, содержащие нарушения обязательных требований, вынесены предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения».</p> <p>«По результатам проведенных плановых выездных проверок соблюдения обязательных требований составлены акты, содержащие нарушения обязательных требований, вынесены предписания об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения. По итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий установлено исполнение всех выданных предписаний об устранении выявленных нарушений».</p>	
--	--	--	--



		<p>ФНС России в соответствии с Положением о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.11.2020 № 1788, осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством и реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции».</p> <p>По разделу 2:</p> <p>«Цели реализации программы:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- стимулирование добросовестного безусловного соблюдения обязательных требований всеми подконтрольными субъектами;</li><li>- устранение условий, причин и факторов, способных — могущих привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;».</li></ul>	
--	--	---	--