

Дыры в бюджете будем затыкать за счет бизнеса

Хабаровский край вслед за страной переходит на новую методику расчета налога на землю и собственность. Если ранее налог исчислялся по балансовой стоимости, то сейчас базой для расчетов становится кадастровая оценка. В вопросе, что это дает государству, и что от нового налога ожидать бизнесу, нам помогли разобраться эксперты ТОГУ и Дальневосточного института экономических исследований.

Цель законодательной инициативы лежит на поверхности. Бюджет страны, основательно просевший в процессе кризиса, нуждается в пополнении, поэтому новости, надо полагать, никто не удивился. Новость, конечно, не слишком радостная, так как ожидаемые изменения в суммах более чем ощутимы. Несколько успокаивает единственное обстоятельство — в полном объеме россияне выплачивать новый налог начнут не ранее 20-го года. Хотя закон уже начал действовать, суммы налоговых выплат предполагается увеличивать постепенно.

Экспертное мнение

Налоговые реформы, ставящие своей целью пополнение бюджета в России, проводились уже не раз. Вообще надо сказать, что есть некая общая тенденция в сфере налоговых сборов. Если налог подходит к некоей критической черте, за которой уже возникает угроза существованию самого бизнеса, то начинается отток предпринимателей в теневую сферу. В результате у государства возникает проблема сбора большого налога. Образно говоря, большой налог еще надо суметь взять. Усиление фискальных органов, ужесточение законодательства не дает эффекта в ситуации, когда у бизнеса очень небольшой выбор: отдать налог или выжить. Есть разные оценочные характеристики. Например, есть теория утверждающая, что в зоне комфортного налога, увеличение его на 1 % уменьшает собираемость на 0,5 %. Если у бизнеса отбирать половину дохода, то собираемость налога будет ровно такой, чтобы уравновесить увеличение налогового бремени. За этой цифрой увеличение налогов дает такой мощный эффект снижения налоговой базы, что государство начинает терять доходы быстрее роста налогов. Поэтому налоги нельзя увеличивать выше определенной цифры, за которой

начинается лавинообразный исход бизнеса в тень.

Что по этому поводу думает государство

Позицию государства по Хабаровскому краю озвучил главный финансист края, поддержанный краевыми думцами.

Хабаровский край с 1 января 2017 года может перейти на новую форму расчета налога на имущество физических лиц — исходя из его кадастровой стоимости. По мнению министра финансов Хабаровского края Александра Кацубы, затягивать с принятием такого закона нельзя.

«В случае не введения в Хабаровском крае порядка исчисления налогов от кадастровой стоимости выпадающие доходы муниципалитетов в 2018 году составят, по нашей оценке, порядка 32 миллионов рублей — это 11 процентов годовой суммы поступлений налогов на имущество физических лиц», — отмечает Александр Кацуба.

Министр также полагает, что с введением нового порядка у муниципалитетов появится заинтересованность в постановке на кадастровый учет вновь вводимого имущества, это даст им дополнительный доход. Регион, по словам Александра Кацубы, готов к новому порядку исчисления. По данным Федеральной кадастровой палаты, в Хабаровском крае на середину марта текущего года не имели кадастровую стоимость больше 23 тысяч объектов.

«Это переход к более справедливому налогу — исходя из кадастровой стоимости имущества как наиболее приближенной к рыночной стоимости. Налог на имущество физических лиц является местным налогом, я это подчеркиваю, поэтому широкие полномочия по установлению налога будут предоставлены органам муниципальных образований», — считает министр.

В отношении налога на имущество юридических лиц позиция уже даже не озвучивается. Здесь вопрос уже закрыт. Брать налог будем, и он будет большой. Впрочем, и налог на физические лица малого бизнеса касается непосредственно. Не секрет, что индивидуальный предприниматель не держит отдельно собственность для себя и собственности для бизнеса. Как говорится, что имеем, на том и работаем.



Причем здесь справедливость?

Суждения такого рода, что, мол, оценка собственности по коммерческой стоимости и привязка к ней налога представляет собой форму социальной справедливости, можно встретить и у федеральных чиновников различного ранга. Надо заметить, однако, что есть в аргументах такого рода — некая нечестность мышления. Фискальная политика государства должна быть эффективной, а не справедливой. В противном случае необходимо, прежде всего, точно посчитать, что имеет бизнес, уплачивая налоги, ведь налоги вполне можно рассматривать как плату за некоторые услуги со стороны власти. Но мы понимаем, что такой подход не имеет смысла. Все намного проще и прагматичнее. Государству нужны деньги, и оно их берет из практически единственного возможного источника — у бизнеса. И вопрос здесь не в том, справедливо это или нет, а в том, остается ли у биз-

неса возможность работать. Налог на недвижимость — землю и собственность, стоящую на этой земле, обладает важной особенностью — его нельзя скрыть. Поэтому экспертная формула, утверждающая, что выше некоторой налоговой планки бизнес начнет уходить в тень, здесь не работает. При неразумной налоговой планке на землю предприниматели начнут разоряться.

перт исходя из критериев, никому не известных и непонятных. Фактически стоимость определяется произвольно. Доказывает этот факт то обстоятельство, что законодатель предусмотрел процедуру понижения кадастровой оценки. И уже имеющаяся практика имеет прецеденты понижения кадастровой оценки в разы. Уже одно это означает, что имеющаяся процедура оценки даже близко не рыночная.

Еще один важный фактор — длительность деловой жизни конкретного предпринимателя. Человеческий фактор из бизнеса не убрать и, что делать, живем мы мало, а длительность нашей деловой жизни — еще меньше. И даже не наука, а простой здравый смысл говорит о том, что интересная собственность — это та собственность, которая окупается за 5, а для очень крупного бизнеса — за 10 лет. Чуть большие сроки характерны только для мега-проектов с участием государства.

А так ли это сейчас? Рассмотрим умозрительный пример. Пусть есть здание в 2000 кв. метров полезной площади. Опыт кадастровой оценки говорит, что оценка такого объекта в 100 млн рублей не представляет собой ничего невероятного. Налоговая ставка на имущество в Хабаровском крае — максимальная из возможного — составляет 2,2 %. Следовательно, налоговая нагрузка на наш объект составит 2,2 млн рублей в год. Это означает, что нагрузка на один квадратный метр полезной площади только по налогу на имущество составит 1100 рублей. Несколько сотен рублей добавит налог на землю, на которой стоит объект. Нет необходимости говорить, что такой квадратный метр становится золотым.

Экспертное мнение

Стоимость земли и зданий, на ней стоящих — это базовая вещь, определяющая активность экономической системы. Это даже более фундаментально, нежели стоимость товаров и услуг естественных монополий. Земельная рента и налог на собственность входит, образно говоря, в каждый кусок хлеба.

Рассмотрим вопрос справедливости привязки кадастровой стоимости этих вещей к рыночной. Начнем с того, что рыночная стоимость определяется рынком. По большому счету, существует только одна процедура определения стоимости куска земли или здания. Надо выставить его на торги и посмотреть, сколько за него дадут. Эта стоимость будет определяться, главным образом, двумя факторами: сколько люди в принципе могут платить, и сколько можно будет взять потом, включив эту ответственность в бизнес-процесс.

Что делается на самом деле? Стоимость определяет некий экс-

В заключение

Возможно, законодатели понимают, что могут налоговым прессом убить частную инициативу. Поэтому в новых законах есть некоторые оговорки о сроках введения в действие, есть возможность понижения кадастровой стоимости, в интервью разным СМИ депутаты разных уровней высказывают сомнения в том, что новый закон вообще будет работать. В общем, будем смотреть, как жизнь расставит акценты, и что получится реально. ■

Игорь Тихонов

Перечень основных изменений налогового законодательства в части изменения ответственности за непредставление налоговой отчетности, вступивших в силу с 1 января 2016 года

— Имеет ли право налоговый орган приостановить операции налогоплательщика по его счетам в банке и переводов его электронных денежных средств при непредставлении им как налоговым агентом расчета исчисленных и удержанных сумм по НДФЛ?

— В соответствии с введенным п. 3.2 ст. 76 НК РФ, с 1 января 2016 г. в случае непредставления налоговым агентом расчета сумм по НДФЛ в налоговый орган в течение 10 дней по прошествии установленного срока представления такого расчета операции по счетам налогового агента могут быть приостановлены.

Ранее принятие решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика-организации в банке и переводов его электронных денежных средств ограничивалось следующими основаниями:

- неисполнение требования налогового органа об уплате налога, пеней или штрафа (не ранее вынесения решения о взыскании налога);
- непредставление в налоговый орган налоговой декларации;
- неисполнение установленной п. 5.1 ст. 23 НК РФ обязанности по передаче налогового органа квитанции о приеме требований о представлении документов, о представлении пояснений и (или) уведомления о вызове в налоговый орган.

Кроме того, решение о приостановлении операций по счетам в банке и переводов электронных денежных средств может быть принято в отношении управляющего товарища — участника договора инвестиционного товарищества, ответственного за ведение налогового учета, в целях обеспечения обязанностей по уплате налогов и сборов.

— Чем грозит налоговому агенту непредставление в срок ежеквартального расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц?

— При непредставлении налоговым агентом в срок расчета исчисленных и удержанных сумм налога

на доходы физических лиц в налоговый орган по месту учета, в соответствии с введенным п. 1.2 ст. 126 НК РФ, с него взыскивается штраф в размере 1000 рублей за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для представления расчета.

— Может ли налоговый орган оштрафовать налогоплательщика за представление недостоверных сведений, если им были представлены уточненные сведения?

— За представление налогового органу документов, содержащих недостоверные сведения, налоговый агент штрафуется на 500

рублей за каждый представленный документ, содержащий недостоверные сведения. Это нововведение обусловлено ст. 126.1 НК РФ.

Исключением является случай, когда налоговый агент самостоятельно выявляет ошибки и представляет уточненные документы до момента, когда он узнал об обнаружении налоговым органом недостоверности представленных им сведений. В этом случае налоговый агент освобождается от ответственности за представление недостоверных сведений. ■

Управление Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю