

НА ВОПРОСЫ ОТВЕЧАЕТ УФАС

Вопрос: Заказчиком размещен аукцион в электронной форме. Обоснование НМЦК подготовлено заказчиком на основании коммерческих предложений, полученных от поставщиков (исполнителей). В ходе аукциона была подана только одна заявка. Аукцион признан несостоявшимся. По результатам несостоявшегося аукциона заказчик предложил единственному участнику заключить контракт. В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 контракт должен быть заключен на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником. В какой форме должно быть сделано участником такое предложение? Вправе ли участник предложить заказчику заключить контракт по цене, указанной в коммерческом предложении участника, которое было использовано заказчиком для обоснования НМЦК, или ниже? Каким образом заказчик оформляет снижение цены контракта?

Ответ: Согласно части 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона

на в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона.

В силу положений пункта 25 части 1 статьи 99 Закона о контрактной системе признание несостоявшимся электронного аукциона в соответствии с частями 1–3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе является основанием осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Статьей 70 Закона о контрактной системе определен порядок заключения государственного контракта по итогам электронного аукциона (в том числе несостоявшегося).

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем. Аналогичные требования предусмотрены частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

При этом часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе указывает на то, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Одним из исключений возможности изменения существенных условий контракта согласно подпункту «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе являются случаи снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количе-

ства товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

Необходимо учитывать, что указанная возможность должна быть предусмотрена контрактом.

При этом, Законом не регламентированы рамки снижения начальной (максимальной) цены контракта, следовательно, по соглашению сторон, цена контракта может быть снижена безгранично. Ключевым моментом изменения цены контракта является именно ее снижение относительно начальной (максимальной) цены, заявленной заказчиком в закупочной документации.

Снижение цены контракта согласовывается сторонами и оформляется дополнительным соглашением к заключенному контракту.

Возможен вариант согласования снижения цены контракта и при его заключении.

Так, статьей 70 Закона о контрактной системе предусмотрена возможность урегулирования разногласий между сторонами на этапе заключения контракта.

В случае если потенциальный поставщик (исполнитель, подрядчик) имеет намерение снизить цену, указанное намерение возможно донести до сведения заказчика путем направления в его адрес протокола разногласий по направленному для подписания контракту, в части условия о цене контракта.

Вопрос: Заказчиком проведен запрос котировок. По результатам закупки определен победитель, с которым заключен контракт в январе 2017 года. До настоящего времени сведения о заключенном контракте не внесены в реестр контрактов. Какие последствия могут быть для заказчика? Может ли данная ситуация как-то отразиться на исполнении контракта? Проводятся ли проверки соответствия информации, содержащейся в плане-графике о размещении закупок,

и информации, содержащейся в реестре контрактов?

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию, предусмотренную Законом, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

К указанной информации, в соответствии с частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, относятся сведения о сторонах контракта, существенных условиях контракта, идентификационном коде закупки. Также в реестр направляется копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Уполномоченный орган осуществляет проверку данной информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Негативные последствия невнесения сведений о заключенном контракте в реестр сводятся, в первую очередь, к тому, что контракты, информация о которых не включена в реестр контрактов, не подлежат оплате. За исключением договоров, заключенных в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно части 2 статьи 7.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление, несвоевременное представление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.



Что касается проведения проверок на предмет достоверности информации, содержащейся в плане-графике и реестре контрактов, в силу положений части 5 статьи 99 Закона о контрактной системе, данные полномочия возложены на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами.

В частности, указанные органы осуществляют контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
- в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
- в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

ЛАРИСА САМАРА,
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
УФАС ПО ХАБАРОВСКОМУ
КРАЮ, РУКОВОДИТЕЛЬ ОТДЕЛА
КОНТРОЛЯ ЗАКУПОК

БОЛЕЕ 43% ПАРКА ККТ ПЕРЕВЕДЕНО НА НОВУЮ ТЕХНОЛОГИЮ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ



На сегодняшний день в Хабаровском крае зарегистрировано более 5,3 тысяч онлайн-касс, что составляет 43,6% от общего количества парка контрольно-кассовой техники, которая подлежит замене. Более 12 тысяч касс предстоит заменить или модернизировать в самые ближайшие сроки. Ведь уже с 1 июля 2017 года кассы нового образца станут обязательными для всех, кто уже использует контрольно-кассовую технику (ККТ).

А с 1 июля 2018 года новый порядок придет и к тем предпринимателям, которые в настоящее время освобождены законом от обязанности применения ККТ. Это предприниматели, применяющие единый налог на вмененный доход (ЕНВД), патентную систему налогообложения, а также занятые в сфере услуг.

Как и любой новый проект, реализация по внедрению контрольно-кассовой техники рождает в деловой среде нашего региона как положительные отклики, так и нарекания. Однако закон о переходе на онлайн-кассы принят, причем законодателями было предусмотрено достаточно времени для того, чтобы опробовать его на практике. Так, эксперимент, проведенный ФНС России в четырех пилотных регионах нашей страны, позволил получить реальную обратную связь от всех участников эксперимента — бизнеса, региональных властей, сотрудников налоговых органов. Это помогло исключить ошибки при проектировании системы внедрения ККТ в дальнейшем.

По словам заместителя начальника контрольного отдела УФНС России по Хабаровскому краю Станислава РЕЗЯ, переход бизнеса на новую контрольно-кассовую технику преследует несколько основных целей: легализация сферы налично-денежного обращения,

минимизация теневого оборота, увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, а также создание благоприятной среды для добросовестных предпринимателей. Благодаря прозрачности расчетов конкурентные преимущества тех, кто использует мошеннические схемы ухода от налога, останутся в прошлом.

Возможность видеть все кассовые операции в режиме онлайн позволит налоговым органам снизить количество выездов сократить отчетность. Таким образом, ФНС будет ориентирована на построение бесконтактной системы администрирования.

Реформа выгодна и для предпринимательства: удобно управлять своим бизнесом, владея информацией о продажах и принимая решения в сфере закупок и логистики.

Гражданам новая технология дает дополнительную защиту их прав, как потребителей, за счет возможности получить электронный чек на электронную почту. Чеки перестанут теряться, а сделки, совершенные через Интернет с помощью платежных карт, будут подтверждаться в общем порядке. В случае возникновения вопросов можно будет направить жалобу в налоговый орган.

Очевидны преимущества и для государства. Своевременное получение полной и объективной информации о показателях сферы потребления будет способствовать более точному прогнозированию и принятию верных экономических решений, как в масштабах страны, региона, так и в рамках хозяйствующего субъекта.

«Не будем отрицать, что при переходе на кассы нового типа возникают вопросы и некоторые сложности как юридического, так и практического характера.

Это неизбежно, но любые вопросы вполне решаемы. Именно для этого реформа проходит поэтапно, что обеспечивает последовательное движение, решение возникающих проблем по мере их поступления, без лишней спешки и суеты. Если же пытаться менять закон, переносить сроки, то достижение конечного результата затянется на неопределенное время.

На сегодняшний день в Хабаровском крае, как и в ряде других регионов страны, остро стоит вопрос нехватки фискальных накопителей — спрос намного превышает предложение. Кроме того, сроки поставок новых кассовых аппаратов и комплектов для модернизации старых составляет около одного месяца. Принимая во внимание объективность сложившейся ситуации, налоговые органы Хабаровского края готовы идти навстречу предпринимателям, которые уже заключили договор на поставку ККТ и произвели оплату по нему. Такие представители бизнеса не будут привлекаться к административной ответственности. Надо отметить, что в конце марта на рынок вышли два новых производителя фискальных накопителей, что в скором времени позволит снять дефицит накопителей», — сообщил Станислав Резь.

Стоит отметить, что налоговая служба Хабаровского края ведет масштабную разъяснительную работу с предпринимателями. Для них во всех налоговых инспекциях работают «открытые классы» по вопросам нового порядка применения контрольно-кассовой техники. В рабочие дни специалисты службы готовы принять всех желающих и дать им профессиональную консультацию. В частности, здесь можно получить информацию о преимуществах онлайн-касс,

актуальных ценах на контрольно-кассовую технику и фискальные накопители, их наличие в розничной продаже, тарифы на связь для ККТ в регионе, узнать о логистике поставок ККТ с сайта производителей. Сотрудники налоговой службы помогут зарегистрировать кассу через сайт ФНС России, а также расскажут о порядке действий в случае злоупотребления центрами технического обслуживания своим положением.

Безусловно, обновление контрольно-кассовой техники и фискальных накопителей неизбежно повлечет определенные расходы. Однако можно определенно сказать, что они вполне оправданы, как долгосрочная инвестиция в собственный бизнес. Ведь, покупая новую модель смартфона, мы тоже идем на значительные траты из своего бюджета, однако они компенсируются возможностями, которые мы получаем за эти деньги.

На территории Хабаровского края работают более 30 центров технического обслуживания, которые занимаются реализацией фискальных накопителей и контрольно-кассовой техники, ее техническим обслуживанием. По данным этих центров на сегодняшний день в свободной продаже имеется 300 новых кассовых аппаратов. Минимальная стоимость онлайн-касс составляет 20 150 рублей.

В заключение хочется еще раз обратиться к предпринимателям нашего региона с убедительной просьбой: не затягивайте с приобретением и регистрацией новой контрольно-кассовой техники. Заблаговременность — это залог спокойной, бесперебойной работы вашего бизнеса.

УФНС РОССИИ ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ