

## НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКИ КРАЯ ВЫБИРАЮТ ЭЛЕКТРОННУЮ РЕГИСТРАЦИЮ БИЗНЕСА

С каждым годом растет количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих электронное взаимодействие с налоговыми органами, в том числе при предоставлении документов на государственную регистрацию.

Каждая 12 государственная регистрация в крае — электронная. Так, за 1 полугодие 2017 года поступило 1535 документов в электронном виде в единый регистрационный центр Хабаровского края. Это в 1,3 раза больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Направить заявку и подать документы на государственную регистрацию можно с помощью электронных сервисов ФНС России: «Поддача заявки на государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей и юридических лиц» и «Поддача электронных документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Сервисы доступны в любое время суток, просты и удобны в использовании.

Процесс подачи документов состоит из двух этапов: сначала необходимо сформировать транспортный контейнер, а затем передать его в регистрирующий орган.

Формирование транспортного контейнера выполняется с помощью программы «Подготовка документов для государственной регистрации», размещенной на официальном сайте ФНС России в разделе «Программные средства».

Документы, для которых утверждены формы (заявление, уведомление, сообщение), формируются в программе в виде файла формата Excel, TIF, PDF без проставления подписи заявителя. Иные документы — в виде файлов с отсканированными с бумажных носителей образами.

Направить сформированный транспортный контейнер в регистрирующий орган можно через электронный сервис «Поддача электронных документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Для работы с этим сервисом требуется усиленная квалифицированная электронная подпись (ЭЦП). Это та же ЭЦП, которая используется при передаче в налоговый орган отчетности

в электронном виде. Проставление такой подписи равнозначно собственноручной подписи заявителя на бумажном носителе.

В разделе «Электронные сервисы» на официальном сайте ФНС России размещен сервис «Уплата госпошлины», который позволяет сформировать платежный документ на уплату госпошлины за государственную регистрацию, а также произвести онлайн-оплату через один из банков-партнеров ФНС России.

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному заявителем. При этом Единый регистрационный центр предоставит такой документ в письменном (бумажном) виде по соответствующему запросу заявителя.

Кроме того, такой способ направления документов удобно использовать при внесении изменений в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, соответственно в сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе.

Электронные документы для государственной регистрации могут быть направлены заявителем либо нотариусом или лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса, засвидетельствовавшим подлинность подписи заявителя, на соответствующем заявлении (уведомлении, сообщении).

В случае когда нотариус по просьбе заявителя направляет документы в регистрирующий орган, взаимодействие между нотариусом и регистрирующим органом осуществляется только в электронном виде. Рассмотрев документы, поступившие от нотариуса в электронном виде, регистрирующий

орган направляет соответствующие документы нотариусу в электронном виде для выдачи их заявителю в форме электронных документов или на бумажном носителе.

Пользователям Портала государственных услуг также доступна регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Федеральной налоговой службе. Для получения услуги гражданину, желающему оформить свой бизнес, предлагается заполнить электронное заявление на регистрацию и прикрепить скан-копии необходимых документов (их перечень представлен на портале).

После отправки заявления в течение 3 дней в личном кабинете пользователя Портала госуслуг появится документ, подписанный электронной подписью налогового органа и подтверждающий государственную регистрацию, либо решение об отказе. Если ответ положительный, останется только забрать бумажный документ.

Услуга удобна тем, что гражданину требуется посетить налоговую службу один раз — для того, чтобы забрать готовый документ. Важным условием электронной регистрации юридических лиц и предпринимателей через Портал государственных услуг является наличие у пользователя подтвержденной учетной записи (предполагает посещение центра обслуживания пользователей с паспортом и СНИЛС).

Не зависимо от того, какие регистрационные действия желает совершить заявитель, сервисы ФНС России, такие как: «Личный кабинет налогоплательщика юридического лица», «Личный кабинет налогоплательщика индивидуального предпринимателя», «Создай свой бизнес», «Риски бизнеса: проверь себя и контрагента», «Поддача электронных документов на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «Уплата госпошлины» призваны помочь, как на этапе создания, так и в процессе деятельности. Сервисы доступны в любое время суток, просты и удобны в использовании.

УФНС РОССИИ  
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ

## ОТНЕСЕНИЕ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО СТРАХОВЫМ ВЗНОСАМ КО ВТОРОЙ ГРУППЕ БАНКРОТСТВА

«Обзором судебной практики по вопросам, связанным с участием уполномоченных органов в делах о банкротстве и применяемых в этих делах процедурах банкротства», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20.12.2016 (далее — Обзор), изданным в целях обеспечения единообразия судебной практики, закреплена позиция о специальном режиме удовлетворения требований по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в связи с их особой правовой природой и предназначением.

Вне зависимости от текущего или реестрового характера требования об оплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, которые имеют одинаковую правовую природу и представляют собой обязательную составную часть расходов по найму рабочей силы, являются материальной гарантией государственного пенсионного обеспечения для граждан в случаях, когда они лишены возможности иметь заработок или утрачивают его в силу возраста, состояния здоровья и по другим причинам, которые рассматриваются в качестве страховых рисков и выступают основаниями государственного пенсионного обеспечения. Уплатой страховых взносов обеспечиваются не только частные интересы застрахованных, но и публичные интересы, связанные с реализацией принципа социальной солидарности поколений.

Изложенная правовая позиция согласуется с позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлениях от 10.07.2007 № 9-П, а также от 24.02.1998 № 7-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 1 и 5 Федерального закона от 5 февраля 1997 года «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в Фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год» в связи с жалобами ряда граждан и запросами судов», подтверждающей, что страховые взносы на обязательное пенсионное страхование являются неотъемлемой, составной частью расходов по найму рабочей силы.

Таким образом, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, относящиеся как к текущим, так

и к реестровым платежам, подлежат уплате в режиме второй очереди.

С даты опубликования постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 20.12.2016 № 59 «О признании не подлежащими применению отдельных постановлений Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации» (20.12.2016) судебные акты по рассмотрению разногласий об очередности удовлетворения требований кредиторов по текущим платежам должны выноситься с учетом правовой позиции Верховного суда Российской Федерации вне зависимости от даты образования (возникновения обязанности по уплате) задолженности по текущим страховым взносам на обязательное пенсионное страхование.

Данная позиция подтверждена в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2017), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 12.07.2017.

Согласно разъяснениям Обзора (стр. 94) исходя из особой правовой природы и предназначения страховых взносов на обязательное пенсионное страхование расчеты по соответствующим требованиям в делах о банкротстве осуществляются в порядке, установленном для погашения задолженности по заработной плате. Поэтому в соответствии с абзацем третьим п. 2 и абзацем третьим п. 4 ст. 134 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» соответствующая основная задолженность, возникшая после принятия заявления о признании должника банкротом, относится ко второй очереди удовлетворения текущих платежей, а задолженность, не являющаяся текущей, подлежит включению во вторую очередь реестра требований кредиторов должника.

УФНС РОССИИ  
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ

## ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Институт мониторинга правоприменения получил новый виток развития в российской правовой системе в связи с принятием нормативной основы осуществления данной деятельности на общегосударственном уровне.

До недавнего времени такая работа проводилась органами власти, местного самоуправления, органами прокуратуры, институтами гражданского общества в инициативном порядке, но с 2011 года она приобрела правовое регулирование с изданием сначала Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», а затем в связи с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694, которым утверждена Методика осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

В соответствии с Положением мониторинг осуществляется на плановой основе и представляет собой сбор, обобщение, анализ и оценку информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Органы прокуратуры в системе мониторинга правоприменения занимают свое положение.

Прокурорский надзор тесно связан с системным анализом законодательства. При осуществлении надзора за соблюдением законов, регулирующих практически все сферы общественных отношений, прокуратура как никакой иной государственный орган на основе правоприменительной практики видит объективную картину состояния правовой базы в регионах и, в целом, стране, в том числе противоречивость, неполноту и другие недостатки действующих нормативных правовых актов, поскольку сталкивается с ними непосредственно на практике.

В результате проводимого прокуратурой мониторинга действующего законодательства и правоприменительной практики выявляются пробелы в регулировании общественных отношений, обращается внимание законодателя и иных субъектов нормотворчества на необходимость внесения в правовые нормы изменений, обеспечивающих действенную защиту прав и свобод граждан.

Указом Президента Российской Федерации на Министерство юстиции Российской Федерации возложены функции по координации мониторинга, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти, и его методическому обеспечению.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации в Министерство юстиции Российской Федерации ежегодно направляются предложения к проектам плана мониторинга и доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга.

Министерство юстиции Российской Федерации на основе материалов, поступивших в Министер-

ство, подготавливает проект доклада Президенту Российской Федерации о результатах мониторинга и предложения к плану законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации.

Президентом Российской Федерации по итогам рассмотрения доклада о результатах мониторинга даются поручения государственным органам и организациям, а также должностным лицам о разработке законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принятии иных мер по реализации предложений, содержащихся в указанном докладе.

Многие предложения прокуроров о необходимости принятия новых законов или внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты по результатам мониторинга законодательства и правоприменительной практики легли в основу нормативных правовых актов всех уровней.

Так, в процессе правоприменения прокуратурой края выявлен пробел правового регулирования в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс). Кодексом не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 15.1, 15.14–15.15.16, частью 20 статьи 19.5 Кодекса, совершенных в отношении средств местных бюджетов, в случаях, если они возбуждаются прокурором.

Из части 1.1 статьи 23.1 Кодекса следует, что суды рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных только

в случае, если дело о таком административном правонарушении возбуждено инспектором Счетной палаты Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля.

Положение этой нормы ограничивает право прокурора на возбуждение указанных дел об административных правонарушениях, совершенных в отношении средств местных бюджетов, поскольку такие дела рассматриваются судами исключительно в случае, если они возбуждены должностными лицами органов государственного (муниципального) финансового контроля, к которым прокурор не относится.

Соответствующая информация направлена прокуратурой края в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Законодательную Думу края, которой о правовом пробеле проинформирована Государственная Дума Российской Федерации.

В настоящее время на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в статью 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий внесение соответствующих изменений в Кодекс.

НАТАЛИЯ ТИТОВА,  
СТАРШИЙ ПОМОЩНИК ПРОКУРОРА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ)  
И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ КРАЯ,  
ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ