Приложение 1 к приказу УФНС России

по Курганской области от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_

**Положение об Общественном совете**

**при Управлении Федеральной налоговой службы по Курганской области**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение определяет компетенцию, порядок деятельности и формирования состава Общественного совета при Управлении Федеральной налоговой службы по Курганской области (далее – Управление), а также порядок и условия включения в состав Общественного совета независимых от органов государственной власти Курганской области экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц (далее – Общественный совет).

1.2. Общественный совет является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля и образуется в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления Курганской области, а также общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, профессиональных объединений предпринимателей и решения наиболее важных вопросов деятельности налоговых органов Курганской области.

1.3. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

1.4. Положение об Общественном совете, персональный состав Общественного совета и изменения, вносимые в них, утверждаются приказом Управления.

1.5. Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, методических рекомендаций и стандартов функционирования советов и экспертных групп при Управлении, приказов и распоряжений Федеральной налоговой службы (далее – ФНС России), приказов и распоряжений Управления, а также настоящего Положения.

1.6. Основными принципами деятельности Общественного совета являются добровольность, гласность, законность, профессионализм.

1.7. Непосредственное взаимодействие, координацию и организационное обеспечение работы с Общественным советом осуществляет отдел работы с налогоплательщиками Управления.

1.8. Основными задачами деятельности Общественного совета являются:

* подготовка предложений по развитию нормативной базы, обеспечивающей реализацию конституционных прав и обязанностей граждан по уплате налогов и функционирование системы контроля и надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
* содействие Управлению в разработке и подготовке предложений по совершенствованию практики налогового контроля, направленной на формирование налоговой культуры населения;
* оказание информационной, методической и иной поддержки общественным организациям и иным объединениям граждан и юридических лиц, действующим в Курганской области, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Курганской области;
* содействие Управлению в обеспечении защиты и согласования интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, организаций, органов государственной власти для решения вопросов в сфере деятельности Управления.

1.9. Организационно-техническое обеспечение деятельности Общественного совета осуществляют соответствующие структурные подразделения Управления.

**II. Компетенция Общественного совета**

2.1. Общественный совет вправе:

2.1.1. рассматривать и проводить экспертизу общественных инициатив граждан Российской Федерации, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере деятельности Управления;

2.1.2. проводить слушания по приоритетным направлениям деятельности Управления;

2.1.3. рассматривать проекты нормативных правовых актов, касающихся сферы деятельности Управления (проекты стратегий, концепций, программ среднесрочного, долгосрочного отраслевого развития, бюджетных планов, целевых программ и ежегодных планов их реализации, а также проектов актов, вносящих в них изменения и т.д.) и вырабатывать по ним рекомендации, включая:

* проекты нормативных правовых актов и иных документов в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2012 № 877;
* проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых по результатам рассмотрения предложений граждан Российской Федерации, направленных в Правительство Российской Федерации в соответствии с правилами рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»;
* проекты нормативных правовых актов, которыми устанавливаются публичные нормативные обязательства, определяются размеры публичных нормативных обязательств или устанавливается порядок их индексации, а также порядок их исполнения;

2.1.4. рассматривать важнейшие вопросы, относящиеся к сфере деятельности Управления, из числа вопросов, выносимых на заседание Правительства Курганской области, либо если рассмотрение указанных вопросов на Общественном совете предусмотрено поручением Президента Российской Федерации и/или Правительства Российской Федерации;

2.1.5. рассматривать в порядке, определяемом Общественным советом, доклады об осуществлении Управлением государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора);

2.1.6. рассматривать план по противодействию коррупции в Управлении, а также доклады и материалы о ходе и результатах его выполнения;

2.1.7. осуществлять в порядке, определяемом Общественным советом, оценку эффективности деятельности Управления, в том числе на основе проведенной Общественным советом оценки результатов исполнения бюджета, ежегодных докладов руководителя о результатах деятельности Управления, оценки результатов мониторинга качества предоставления государственных услуг и на основе рассмотрения плана по противодействию коррупции и отчетов о ходе его выполнения;

2.1.8. принимать участие в порядке, определяемом руководителем (заместителем руководителя) Управления, в работе аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей;

2.1.9. взаимодействовать со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях Общественного совета.

2.2. Общественный совет совместно с руководителем (заместителем руководителя) Управления вправе определить перечень приоритетных правовых актов и важнейших вопросов, относящихся к сфере деятельности Управления, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях Общественного совета, остальные нормативные акты и вопросы рассматриваются по мере необходимости, с учетом их значимости.

2.3. Общественный совет выполняет следующие функции:

* привлекает граждан и общественные объединения к реализации государственной политики в налоговой сфере, соблюдения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
* в установленном порядке проводит общественные экспертизы проектов, разрабатываемых ФНС России;
* рассматривает инициативы институтов гражданского общества в области налоговой политики;
* совместно с Управлением проводит конференции и семинары по актуальным вопросам практики исполнения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
* участвует в обсуждении и решении вопросов, находящихся в сфере ведения Управления;
* осуществляет общественный контроль деятельности налоговых органов Курганской области;
* участвует в выработке предложений по реализации мер правовой и социальной защиты государственных гражданских служащих налоговых органов Курганской области;
* привлекает граждан, общественные объединения и представителей СМИ к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения прав и свобод граждан, и других вопросов, затрагивающих сферу деятельности Управления;
* взаимодействует с территориальными органами федеральных органов государственной власти Российской Федерации, законодательными и исполнительными органами государственной власти Курганской области, органами местного самоуправления Курганской области и общественными советами, действующими при них, по вопросам, находящимися в сфере ведения Управления;
* участвует в мероприятиях по противодействию коррупции и другим правонарушениям в налоговых органах.

2.4. Задачи и функции Общественного совета могут изменяться и дополняться в зависимости от результатов работы, а также с учетом экономической, социальной и политической ситуации в Российской Федерации и Курганской области.

2.5. Для реализации указанных прав Общественный совет наделяется следующими полномочиями:

2.5.1. приглашать на заседания Общественного совета руководителей федеральных органов исполнительной власти, представителей общественных объединений, организаций;

2.5.2. создавать по вопросам, отнесенным к компетенции Общественного совета, комиссии и рабочие группы, в состав которых могут входить по согласованию с руководителем (заместителем руководителя) Управления государственные гражданские служащие, представители общественных объединений и организаций;

2.5.3. организовывать проведение общественных экспертиз проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Управлением,

2.5.4. направлять запросы в федеральные органы исполнительной власти;

2.5.5. информировать органы государственной власти и широкую общественность о выявленных в ходе контроля нарушениях;

2.5.6. по согласованию с руководителем (заместителем руководителя) Управления создавать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» собственные сайты, в том числе с возможностью предоставления онлайн-услуг (интернет-трансляций заседаний Общественного совета, открытия дискуссионных моделируемых площадок (форумов), личных кабинетов членов Общественного совета и т.п.).

В необходимых случаях на заседания Общественного совета могут приглашаться главный федеральный инспектор аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Курганской области, руководители (представители) территориальных органов федеральных органов государственной власти Курганской области, законодательных и исполнительных органов государственной власти Курганской области, научных, профсоюзных и других организаций, средств массовой информации.

**III. Порядок формирования Общественного совета**

3.1. Состав Общественного совета формируется в соответствии с пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам», постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481 «О Порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации».

3.2. Членами Общественного совета не могут быть:

* лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации либо имеющие гражданство (подданство) иностранного государства;
* лица, не достигшие возраста 18 лет;
* Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;
* лица, признанные недееспособными на основании решения суда;
* лица, имеющие или имевшие судимость;
* лица, членство которых в Общественном совете ранее было прекращено в связи с нарушением Кодекса этики членов Общественных советов.

3.3. Полномочия члена Общественного совета прекращаются в случае:

* истечения срока его полномочий;
* подачи им заявления о выходе из состава Общественного совета;
* вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;
* признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу.

3.4. Члены Общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

3.5. Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации. В состав включаются члены Общественной палаты Курганской области, независимые от органов государственной власти Российской Федерации, эксперты, представители заинтересованных общественных организаций и иные лица.

3.6. Состав Общественного совета формируется из числа кандидатов, выдвинутых в члены Общественного совета:

1) Общественной палатой Курганской области;

2) членами консультативных и экспертных органов, советов и групп при Управлении;

3) общественными объединениями и иными организациями, целью деятельности которых является представление или защита общественных интересов в сфере деятельности Управления;

4) руководителем (заместителем руководителя) Управления.

3.7. Количественный состав Общественного совета составляет от 5 до 15 членов.

3.8. В целях формирования состава Общественного совета на официальном сайте Управления размещается уведомление о начале процедуры формирования состава Общественного совета (далее – уведомление).

В уведомлении должны быть указаны требования к кандидатам в члены Общественного совета и адрес направления организациями и лицами, указанных в подпунктах 1-4 пункта 3.6 настоящего Положения, писем о выдвижении кандидатов в состав Общественного совета.

3.9. Организации и лица направляют в Управление письмо о выдвижении кандидатов в члены Общественного совета, в котором указывается:

фамилия, имя, отчество кандидата;

дата его рождения;

сведения о месте работы кандидата;

сведения о гражданстве кандидата;

сведения о соответствии кандидата требованиям, предъявляемым к кандидатам в члены Общественного совета;

сведения об отсутствии ограничений для вхождения в состав Общественного совета.

К письму о выдвижении должна быть приложена биографическая справка со сведениями о трудовой и общественной деятельности кандидата, фотография формата 3х4, а также письменное согласие кандидата войти в состав Общественного совета, на размещение представленных сведений о кандидате на официальном сайте ФНС России в сети Интернет, раскрытие указанных сведений иным способом в целях общественного обсуждения кандидатов в члены Общественного совета, а также на обработку персональных данных кандидата Управлением в целях формирования состава Общественного совета.

3.10. Персональный состав членов Общественного совета утверждается руководителем (заместителем руководителя) Управления.

3.11. Состав Общественного совета размещается на официальном сайте Управления в сети Интернет.

3.12. Председатель Общественного совета (далее – председатель) организует деятельность Общественного совета, ведет его заседания, распределяет обязанности и поручения между членами Общественного совета, осуществляет контроль за выполнением планов работы и исполнением решений Общественного совета.

Председатель, заместитель председателя избираются на его первом заседании из числа выдвинутых членами Общественного совета кандидатур открытым голосованием.

Председатель, заместитель председателя и секретарь не могут являться председателем, заместителем председателя и секретарем другого Общественного совета при федеральном органе исполнительной власти.

Председатель, заместитель председателя и иные члены Общественного совета имеют право принимать участие в заседаниях коллегий Управления по решению руководителя (заместителя руководителя) Управления.

**IV. Порядок деятельности Общественного совета**

4.1. Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, согласованным с руководителем (заместителем руководителя) Управления и утвержденным председателем, определяя перечень вопросов, рассмотрение которых на заседаниях Общественного совета является обязательным.

4.2. Основной формой деятельности Общественного совета являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в полугодие. По решению Общественного совета может быть проведено внеочередное заседание, а также заочное.

4.3. Решения Общественного совета по рассмотренным вопросам принимаются открытым голосованием простым большинством голосов (от числа присутствующих).

4.4. При равенстве голосов председатель имеет право решающего голоса.

4.5. Решения Общественного совета отражаются в протоколах его заседаний, копии которых представляются секретарем членам Общественного совета. Информация о решениях Общественного совета, одобренные на заседаниях Общественного совета, заключения и результаты экспертиз по рассмотренным проектам нормативных правовых актов и иным документам, а также ежегодный отчет об итогах деятельности Общественного совета в обязательном порядке подлежат публикации в сети Интернет.

4.6. Члены Общественного совета, не согласные с решением Общественного совета, вправе изложить свое особое мнение, которое в обязательном порядке вносится в протокол заседания.

4.7. Председатель:

* вносит предложения руководителю Управления по уточнению и дополнению состава Общественного совета;
* организует работу Общественного совета и председательствует на его заседаниях;
* подписывает протоколы заседаний и другие документы Общественного совета;
* формирует при участии членов Общественного совета и утверждает план работы, повестку заседания и состав экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание Общественного совета;
* взаимодействует с руководителем (заместителем руководителя) Управления по вопросам реализации решений Общественного совета;
* принимает решение, в случае необходимости, о проведении заочного заседания Общественного совета, решения на котором принимаются путем опроса его членов.

Вопрос об освобождении председателя от исполнения обязанностей решается Общественным советом по предложению руководителя (заместителя руководителя) Управления, а также по личному заявлению председателя или по предложению членов Общественного совета.

4.8. Заместитель председателя:

* по поручению председателя председательствует на заседаниях в его отсутствие (отпуск, болезнь и т.п.);
* участвует в подготовке планов работы Общественного совета, формировании состава экспертов и иных лиц, приглашаемых на заседание Общественного совета;
* обеспечивает коллективное обсуждение вопросов, внесенных на рассмотрение Общественного совета.

4.9. Члены Общественного совета имеют право:

* вносить предложения по формированию повестки дня заседаний Общественного совета;
* возглавлять комиссии и рабочие группы, формируемые Общественным советом;
* предлагать кандидатуры экспертов для участия в заседаниях Общественного совета;
* участвовать в подготовке материалов по рассматриваемым вопросам;
* представлять свою позицию по результатам рассмотренных материалов при проведении заседания Общественного совета путем опроса в срок не более 10 дней с момента (даты) направления им материалов;
* в установленном порядке знакомиться с обращениями граждан, в том числе направленными с использованием информационно-коммуникационной сети Интернет, о нарушении их прав, свобод и законных интересов в сфере компетенции Управления, а также с результатами рассмотрения таких обращений;
* принимать участие в порядке, определяемом руководителем (заместителем руководителя) Управления в приеме граждан, осуществляемом должностными лицами Управления;
* запрашивать отчетность о реализации рекомендаций Общественного совета, направленных Управлению, а также документы, касающиеся организационно-хозяйственной деятельности Управления;
* оказывать Управлению, при котором образован Общественный совет, содействие в разработке проектов нормативных правовых актов и иных юридически значимых документов;
* свободно выйти из Общественного совета по собственному желанию.

4.10. Члены Общественного совета обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании.

4.11. Обязаны лично участвовать в заседаниях Общественного совета и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.

4.12. Секретарь:

* уведомляет членов Общественного совета о дате, месте и повестке предстоящего заседания, а также об утвержденном плане работы Общественного совета;
* готовит и согласовывает с председателем проекты документов и иных материалов для обсуждения на заседаниях Общественного совета;
* ведет, оформляет и рассылает членам Общественного совета протоколы заседаний и иные документы и материалы;
* хранит документацию Общественного совета и готовит в установленном порядке документы для архивного хранения и уничтожения;
* в случае проведения заседания Общественного совета путем опроса его членов обеспечивает направление всем членам Общественного совета необходимых материалов и сбор их мнений по результатам рассмотрения материалов;
* готовит и согласовывает с председателем состав информации о деятельности Общественного совета, обязательной для размещения на официальном сайте Управления в сети Интернет.

4.13. Члены Общественного совета обязаны соблюдать кодекс этики члена Общественного совета, который утверждается Общественным советом.

4.14. Срок полномочий членов Общественного совета истекает через три года со дня первого заседания Общественного совета.

4.15. Общественный совет в целях обобщения практики работы публикует на официальном сайте Управления ежегодный отчет о своей работе.