



## «Новый порядок применения ККТ заложит основу для реализации множества интересных идей и дополнительных возможностей для граждан, налогоплательщиков и налоговых органов»



Законопроект № 968690-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации (о совершенствовании нормативно-правового регулирования порядка применения ККТ)» был внесен Правительством РФ в Госдуму в январе 2016 г. и принят последней в 3-м чтении 14 июня.

Об эксперименте по совершенствованию применения и регистрации контрольно-кассовой техники (далее — ККТ), итоги которого позволили разработать указанный законопроект, а также об основных положениях последнего читатели журнала знают\*. Теперь пришло время уточнить кое-какие детали и узнать подробности. Помочь в этом редакции журнала «Налоговая политика и практика» согласился и. о. начальника Управления оперативного контроля ФНС России **Андрей Владимирович Бударин**.

\* См., например, репортаж с заседания пресс-клуба ФНС России в № 11 за 2014 год (с. 18—19), статью А.С. Адвокатовой, А.А. Батарина, А.А. Сорокина в № 2 за 2016 год (с. 30—35).

**Андрей Владимирович, законопроект № 968690-6 предлагает новый порядок применения и регистрации ККТ. В чем суть этого порядка и чем он отличается от действующего?**

Отличий довольно много, но основное из них заключается в том, что информация о расчетах, которая в настоящее время хранится в специальном устройстве внутри ККТ, будет передаваться в электронном виде в адрес налоговых органов через оператора фискальных данных.

Кроме того, сегодня, чтобы зарегистрировать ККТ, необходимо посетить налоговый орган со специалистом центра технического обслуживания и предъявить саму кассу. Законопроектом предусматривается в том числе возможность электронной регистрации ККТ без посещения налогового органа. Договор с центром технического обслуживания и участие его специалиста становятся обязательными.

Одно из ожидаемых бизнесом изменений связано с электронным видом кассового чека. Если сейчас кассовый чек (бланк строгой отчетности) всегда выдается в бумажном виде, то согласно новому порядку при расчетах в сети Интернет чек будет направляться покупателю только в электронном виде, а в остальных случаях выдаваться в электронном или бумажном виде.

Также нельзя не отметить расширение сферы применения ККТ: с 1 июля 2018 г. данная обязанность возлагается на налогоплательщиков, находящихся на специальных режимах налогообложения. При этом для малого бизнеса (плательщиков патента, упрощенной системы налогообложения) и сферы услуг срок замены блока фискальной памяти увеличен до 36 месяцев, в то время как для классического бизнеса он составляет 15 месяцев.

Изменения затронут и другие аспекты применения ККТ, в том числе требования к фискальным документам, контрольные мероприятия, проводимые налоговыми органами, а также обеспечат предпосылки для построения эффективного контроля со стороны граждан.

**Расскажите, пожалуйста, подробнее о новой схеме обмена информацией о расчетах.**

В информационном обмене задействованы три участника: ККТ (со встроенным фискальным накопителем), оператор фискальных данных и ФНС

России. Продавец обязан передать данные чека ККТ с фискальным признаком оператору фискальных данных. Фискальный признак — некий цифровой код, который формируется фискальным накопителем (для удобства восприятия — аналог электронной цифровой подписи); он служит для осуществления контроля правильности получения и передачи данных, а также позволяет верифицировать данные чека.

Оператор фискальных данных (здесь можно провести аналогию с оператором электронного документооборота), по определению, данному в законопроекте, — юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством РФ, имеющее место нахождения в РФ, получившее разрешение на обработку фискальных данных, осуществляющее хранение и обработку этих фискальных данных на территории РФ с использованием технических средств, принадлежащих ему на праве собственности. Оператор фискальных данных принимает отдельные чеки от ККТ, осуществляет их проверку, направляет подтверждение об их получении обратно на ККТ и с установленной периодичностью передает аккумулированные данные в ФНС России.

Теперь что касается покупателя. Последний, осуществляя расчет с продавцом, получает кассовый чек. Если оплата произведена платежной картой через интернет-сайт, предусматривается отказ от обязательной выдачи чека на бумажном носителе: чек будет направлен покупателю в электронном виде. В остальных случаях чек будет печататься или направляться покупателю в электронном виде по его требованию.

Покупатель всегда сможет проверить свой чек (правильно ли произведен расчет, передана ли в ФНС России та самая информация, которая указана на чеке — о проданном товаре, его стоимости, продавце товара), а также сообщить о выявленных нарушениях. Выстраивание эффективной системы гражданского контроля — одна из важнейших, стоящих перед нами задач, связанных с этим проектом.

**Андрей Владимирович, какие еще новые и уточненные термины, помимо упомянутых Вами, появятся в Федеральном законе от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контроль-**

### но-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт»?

Даны, в частности, следующие определения:

- *электронная регистрация ККТ* — регистрация, перерегистрация или снятие с учета без посещения налогового органа с использованием личного кабинета пользователя ККТ на сайте ФНС России (<https://www.nalog.ru>). Для работы в личном кабинете пользователя ККТ необходима квалифицированная электронная подпись;

- *фискальный накопитель* — шифровальные (криптографические) средства защиты фискальных данных в опломбированном корпусе, содержащие ключ фискального признака, обеспечивающие запись перечня фискальных данных в некорректируемом виде, их энергонезависимое долговременное хранение, формирование фискального признака, аутентификацию электронных документов, направляемых в ККТ оператором фискальных данных, а также при необходимости обеспечивающие шифрование фискальных данных в целях обеспечения конфиденциальности информации, передаваемой оператору фискальных данных. Это устройство (близкий аналог используемой сейчас ЭКЛЗ более позднего поколения) обладает широким функционалом, обеспечивает высокую надежность записи фискальных данных, и их долговременное хранение;

- *электронный чек* — чек в электронном виде. Обязательство выдачи электронного чека возникает, если покупатель до осуществления расчета предоставил продавцу свой абонентский номер или адрес электронной почты. Также электронный чек предусмотрен при осуществлении расчетов в сети Интернет;

- *реестр ККТ* — реестр, в котором ведется учет и моделей, и выпущенных экземпляров ККТ. То есть налоговые органы будут осведомлены не только о моделях, но и об экземплярах ККТ, осуществляющих передачу данных о расчетах в режиме реального времени;

- *реестр фискальных накопителей* — реестр, в котором ведется учет моделей и выпущенных экземпляров фискальных накопителей;

- *режим передачи данных ККТ* — режим, предусматривающий, что информация о произведенных расчетах незамедлительно передается в адрес опе-

ратора фискальных данных; в случае прекращения деятельности текущего оператора фискальных данных (например, по причине отзыва разрешения на работу вследствие каких-либо нарушений) дается 20 дней до момента начала работы с другим оператором;

- *автономный режим работы ККТ* — режим, когда информация о расчетах не передается в адрес налоговых органов. Он предусмотрен для отдаленных от сетей связи местностей. Определение списка таких местностей будет происходить с участием федеральных органов исполнительной власти в сфере связи и органов власти субъектов РФ.

**Такое нововведение, как электронная регистрация ККТ, — одно из самых привлекательных для бизнеса. Давайте остановимся на нем подробнее.**

Электронная регистрация ККТ предполагает:

- обеспечение регистрации ККТ удаленно (без посещения налогового органа), в том числе через личный кабинет налогоплательщика;
- контроль исправности ККТ при ее регистрации;
- максимальную оптимизацию процедуры (до 10 минут).

Кроме того, процедура электронной регистрации ККТ очень проста. Так, налогоплательщик в личном кабинете пользователя ККТ с помощью шаблона формирует заявку на регистрацию ККТ, в которой указывает данные о себе как пользователе ККТ, об изготовителе ККТ и ее серийном номере, изготовителе и экземплярах фискального накопителя, который встраивается в ККТ. Получив заявку, налоговый орган осуществляет проверку предоставленных данных и формирует регистрационный номер ККТ.

Налогоплательщик, получив через личный кабинет регистрационный номер ККТ, должен осуществить ряд действий по формированию отчета о фискализации ККТ. Так, налогоплательщик вводит в ККТ ряд параметров, в том числе свой ИНН и регистрационный номер, который сформирован именно для данного экземпляра ККТ налоговым органом. Касса запоминает эти данные в некорректируемом виде и передает в налоговый орган отчет о фискализации ККТ (сведения о том, что она все данные получила и запомнила).

Далее налоговый орган формирует карточку регистрации, где, помимо регистрационного номера ККТ и ИНН налогоплательщика, указывает его наименование и адрес, данные фискального накопителя, подписывает карточку электронной цифровой подписью и направляет в личный кабинет пользователя ККТ.

#### **Личный кабинет пользователя ККТ — это новый сервис. Каковы его особенности?**

На личный кабинет пользователя ККТ мы возлагаем задачу обеспечения юридически значимого документооборота между ФНС России и налогоплательщиками-продавцами.

С помощью личного кабинета пользователя ККТ можно будет не только пройти электронную регистрацию ККТ, но и осуществить другие действия, полный перечень которых пока давать преждевременно.

Мы планируем сделать данный сервис максимально полезным: размещать там некую сводную информацию — агрегированные отчеты, статистику; выполнять с его помощью автоматические оповещения о необходимости прохождения процедуры перерегистрации или замены фискального накопителя и т. п.

Надеемся, что личный кабинет пользователя ККТ будет очень востребованным инструментом.

#### **Вы уже говорили, что покупатель сможет проверить легальность полученного от продавца чека. Как это будет происходить?**

В связи с тем что информация о расчетах становится доступной для пользователя ККТ, налоговых органов и покупателя, стала очевидной необходимость разработки ряда программных продуктов, в том числе для мобильных устройств.

Один из них — мобильное приложение покупателя, которое мы разрабатываем в первую очередь для проверки кассовых чеков.

Мобильное приложение покупателя мы рассматриваем как один из инструментов в создаваемой системе гражданского контроля. Оно позволит покупателю проверить чек ККТ (корректность отражения в нем информации о расчете и факт передачи его в налоговый орган), а затем по своему усмотрению распорядиться им, например сохранить для собственных нужд или

переслать в налоговый орган, если выявлены какие-либо нарушения.

В приложении есть функционал по формированию и считыванию QR-кодов. Напомню: это двумерные цифровые коды, которые распознаются простыми техническими средствами практически любого мобильного устройства с соответствующим программным обеспечением. В QR-коде, например, могут содержаться данные о номере телефона или адресе электронной почты. Если QR-код печатается на чеке ККТ, то в него «помещается» основная информация о расчетах (кто осуществил расчет, его сумма и дата, сведения о фискальном признаке, которым подписан чек). Такое решение позволяет сделать процедуру проверки чека простой и быстрой.

Поскольку у покупателя появляется возможность получать чек в электронном виде, в приложении предусмотрена функция перевода e-mail или номера мобильного телефона покупателя в QR-код. Так, покупатель может показать на экране мобильного телефона (страничка «Моя визитная карточка» приложения) открытый QR-код, который кассир считает сканером. В результате продавец автоматически получает сведения о том, на какой адрес отправить покупателю чек в электронном виде. То есть на кассе не потребуются диктовать свой e-mail, он будет считан с экрана мобильного телефона и сразу же поступит в ККТ для передачи чека в электронном виде покупателю.

Мобильное приложение покупателя практически готово, ждем только принятия законопроекта № 968690-6.

#### **Когда же новый порядок применения ККТ, по законопроекту № 968690-6, вступит в силу?**

Предполагается, что новый порядок вступит в силу с 1 июля 2017 г. практически для всех пользователей ККТ. До этой даты будет действовать так называемый добровольный порядок применения ККТ.

В рамках добровольного порядка применения ККТ налогоплательщики смогут проверить готовность своего бизнеса к нововведениям (по технической сложности, стоимости и т. д.). Тестирование перехода со старого порядка на новый лучше начинать заблаговременно. Хочь отметить, что

производители ККТ и фискальных накопителей, а также операторы фискальных данных со своими программными продуктами уже находятся в высокой степени технической готовности к нововведениям.

Сразу же после вступления в силу изменений в Федеральный закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт» можно будет осуществлять регистрацию ККТ по новым правилам. С 1 февраля 2017 г. закрывается возможность регистрации, перерегистрации ККТ в соответствии со старым порядком. С указанной даты становится обязательной передача данных через оператора фискальных данных для вновь регистрируемой или перерегистрируемой ККТ в соответствии с новым порядком.

С 1 июля 2018 г., как я уже отмечал, новый порядок распространяется на лиц, которые не были обязаны применять ККТ (лиц, использующих ЕНВД, патент и др.).

**Андрей Владимирович, в завершение беседы, пожалуйста, назовите цели реформы и ожидаемые результаты.**

Конечно, информация о расчетах позволит создать автоматизированную систему контроля за полнотой учета выручки, выявления зон риска совершения правонарушений, в том числе в виде неприменения ККТ, а также минимизировать проверки добросовестных налогоплательщиков.

Аккумуляция, обработка и анализ большого количества первичных электронных документов дадут возможность проведения масштабных исследований в самых разных плоскостях. Детальная информация о расчетах позволит пресекать нарушения даже в полуавтоматическом режиме.

С точки зрения государства ожидается легализация розничной торговли и сферы услуг, сокращение теневого оборота денежных средств и, соответственно, увеличение налоговых поступлений.

Назову преимущества и для налогоплательщиков:

- создание условий для формирования честной конкурентной бизнес-среды за счет пресечения возможности недобросовестных налогоплательщиков незаконно минимизировать свои налоговые обязательства и нечестно получать конкурентное преимущество;
- снижение ежегодных расходов на ККТ (за счет снижения затрат на ее обслуживание и увеличения сроков службы фискальных накопителей);
- возможность в режиме реального времени (online) следить за своими оборотами, финансово-экономическими показателями, персоналом, т. е. лучше контролировать свой бизнес.

Кроме того, безусловно снизится административная и финансовая нагрузка на налогоплательщиков—пользователей ККТ за счет упрощения предоставления государственной услуги по регистрации ККТ и сокращения ежегодных издержек налогоплательщиков, связанных с использованием ККТ. Поскольку информация о деятельности налогоплательщиков станет доступна налоговым органам в режиме реального времени, мы сможем существенно повысить эффективность проверок, еще больше сместив акцент с массовых проверок на точечные. Это станет возможным благодаря созданию «среды доверия», т. е. прозрачной для налоговых органов среды.

Новый порядок применения ККТ также создаст условия для повышения уровня защищенности прав потребителей товаров, работ и услуг, упростив возможность реализации права на удовлетворение их требований в соответствии с законодательством о защите прав потребителей.

Значение данного законопроекта трудно переоценить. Новый порядок применения ККТ заложит основу для реализации множества интересных идей и дополнительных возможностей для граждан, налогоплательщиков и налоговых органов.

**Спасибо за подробные разъяснения. ИПП**

*Беседовали Е.В. Орлова, Н.И. Попова*