



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«Реформа в законодательстве в части
применения и получения электронной
ПОДПИСИ»**

Фоменко С.Н.
Начальник отдела информационной безопасности
УФНС России по Оренбургской области

Основные понятия, используемые в законе об электронной подписи

Что такое электронная подпись?

Электронная подпись - это цифровой аналог собственноручной подписи, с помощью которого можно подписывать электронные документы. Такая подпись гарантирует, что документ исходит от конкретного лица, а для ряда электронных подписей - также то, что в него не вносились изменения с того момента, как он был подписан.



Какие существуют виды электронных подписей?



Основные отличия электронных подписей и примеры применения ЭП

Простая электронная подпись - наименее защищенный вид подписи. Для подтверждения того, что такая подпись сформирована конкретным лицом, используются коды, пароли или аналогичные средства (ч. 2 ст. 5 Закона об электронной подписи). Например, это могут быть логин и пароль для входа на сайт или код, направленный в СМС-сообщении. Простая подпись приравнивается к собственноручной, только если это предусмотрено нормативным правовым актом или соглашением лиц, которые собираются обмениваться электронными документами, в том числе правилами платежных систем. В отличие от усиленной простая ЭП не гарантирует, что после подписания электронного документа в него не вносились изменения.

Усиленные электронные подписи подразделяются на квалифицированные и неквалифицированные. Их получают в результате криптографического преобразования информации с использованием ключа электронной подписи (ч. 1, п. 1 ч. 3, ч. 4 ст. 5 Закона об электронной подписи). То есть эти подписи работают по принципу шифрования информации. **Усиленная неквалифицированная подпись** надежнее простой, однако, как и простая, она приравнивается к собственноручной, только если это предусмотрено нормативным правовым актом или соглашением.

Усиленная квалифицированная подпись - самый надежный вид подписи. Она автоматически приравнивается к собственноручной. Такая подпись обязательно должна иметь квалифицированный сертификат, выданный аккредитованным удостоверяющим центром.

С помощью электронных подписей можно значительно упростить и ускорить документооборот. В связи с этим их широко применяют в самых разных областях.

Простую электронную подпись чаще всего используют граждане для подтверждения банковских операций и получения ряда госуслуг. Организации нередко используют ее во внутреннем электронном документообороте. В частности, идентификация лица производится с помощью корпоративной электронной почты.

Усиленная электронная подпись используется, в частности:

- для сдачи отчетности в электронном виде (например, в налоговую, пенсионный фонд, и т.д.);
- подачи документов в суд;
- участия в электронных торгах;
- получения госуслуг;
- организации документооборота внутри организации, а также с ее контрагентами (например, для подписания договоров с ними).

В большинстве указанных случаев закон требует использовать **усиленную квалифицированную подпись**. Неквалифицированная подпись в основном применяется во внутреннем документообороте организации, а также во взаимоотношениях с контрагентами.

Что такое удостоверяющий центр и для чего он нужен?

Удостоверяющий центр - это своего рода администратор, который выдает и обслуживает усиленные квалифицированные электронные подписи. В качестве него могут выступать как юрлица или ИП, так и госорганы или органы местного самоуправления (п. 7 ст. 2 Закона об электронной подписи).



Прежде чем создать и выдать сертификат ключа проверки подписи, удостоверяющий центр идентифицирует заявителя (п. 1 ч. 1 ст. 13 Закона об электронной подписи). В дальнейшем такой центр обеспечивает конфиденциальность ключей электронной подписи. При получении соответствующего обращения он может ее проверить (п. 9 ч. 1, п. 4 ч. 2 ст. 13 Закона об электронной подписи).

Таким образом, удостоверяющий центр выступает в роли гаранта, который обеспечивает безопасность и надежность использования электронных подписей.

Что такое ключ электронной подписи и сертификат ключа проверки электронной подписи?

Ключ электронной подписи - это уникальная последовательность символов, с помощью которой создается электронная подпись (п. 5 ст. 2 Закона об электронной подписи). Его также называют закрытым, потому что доступ к нему имеет только тот, кто подписывает документы с помощью электронной подписи. Важно хранить этот ключ в секрете.

Одновременно с этим ключом выдается ключ проверки электронной подписи. Он однозначно связан с ключом электронной подписи и нужен для того, чтобы получатель документа мог проверить подлинность электронной подписи (п. 6 ст. 2 Закона об электронной подписи). Этот ключ называют открытым, поскольку получатели файлов, подписанных электронной подписью, имеют доступ к нему.



Сертификат ключа проверки электронной подписи - это документ, который подтверждает, что открытый ключ (ключ проверки электронной подписи) принадлежит лицу, которому выдан сертификат.

Квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи - это документ, который создается для усиленной квалифицированной подписи и подтверждает, что такой ключ принадлежит его владельцу (п. 1 ч. 4 ст. 5 Закона об электронной подписи).

Реформа законодательства об электронной подписи

Основным Федеральным законом, регулирующим отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами является закон "Об электронной подписи" от **06.04.2011 № 63-ФЗ**.

Какие основные нормативные документы внесли изменения в 63-ФЗ ?

1. Федеральный закон от 27.12.2019 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об электронной подписи...» ;
2. Приказ ФНС России от 30 декабря 2020 г. № ВД-7-24/982@ «Об утверждении порядка реализации ФНС функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей»;
3. Приказ ФСБ России от 29.01.2021 № 31 «О внесении изменений в приказ ФСБ России от 27 декабря 2011 г. № 795 "Об утверждении Требований к форме квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи»;
4. Письмо Минцифры России от 10.08.2021 № ОП-П15-085-33604 и приказы от 18.08.2021 № 856, №857, №858 «О порядке формирования, актуализации классификатора полномочий и обеспечения доступа к нему»; «Об утверждении единых требований к формам доверенностей, необходимых для использования квалифицированной электронной подписи»; «Об утверждении единых требований к машиночитаемым формам документов о полномочиях»;
5. Федеральный закон от 30.12.2021 г. № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Основные нововведения, принятые в 476-ФЗ:

Уточнено понятие и порядок аккредитации удостоверяющего центра. Согласно поправкам аккредитованными удостоверяющими центрами будут являться удостоверяющие центры, получившие аккредитацию, а также УЦ ФНС России, УЦ Федерального казначейства, УЦ ЦБ РФ.

Изменяются требования, выполнение которых является условием для получения удостоверяющим центром аккредитации. В частности:

- минимальный размер собственного капитала УЦ должен составлять 1 млрд руб.;
- увеличится размер финансового обеспечения ответственности за убытки, причиненные третьим лицам до 100 млн. руб.;
- вводятся требования к деловой репутации руководителей удостоверяющих центров и необходимости получения лицензии на такую деятельность;
- введена уголовная ответственность для должностных лиц УЦ;
- аккредитация УЦ стала двухэтапной;
- сократился срок аккредитация УЦ с 5 лет до 3.

Изменения привели к тому, что действующие УЦ необходимо было переаккредитовать по новым правилам до 01.07.2021 года.

С 1 июля 2021 года, ФНС России начала выдавать электронные подписи индивидуальным предпринимателям и руководителям коммерческих организаций.

После 1 июля 2021 года удостоверяющие центры, которых ранее на рынке работало более 500 - должны были получить аккредитацию в соответствии с новыми требованиями 63-ФЗ «Об электронной подписи». В противном случае, после 01.07.2021 года и тем более сейчас они не имеют права выдавать электронные подписи.

До 31 декабря 2021 года аккредитованные УЦ по новым правилам продолжали выдавать квалифицированные ЭП руководителям ЮЛ и ИП. Минцифра России своим письмом подтвердила, что **ЭП, выпущенные удостоверяющими центрами, аккредитованными по новым правилам**, проработают до конца своего срока действия (обычно 15 мес.), однако 443-ФЗ от 30.12.2021 г. внес корректировку, и в случае если квалифицированные сертификаты имеют срок действия после 31 декабря 2022 года, то такие квалифицированные **сертификаты действуют до 31 декабря 2022 года**. Например, если вы оформили в УЦ «Контур» подпись 30 декабря 2021 года — она будет действовать не до 30 марта 2023 года, а до 31 декабря 2022 года .

С 1 января 2022 года, электронные подписи для руководителей организаций и ИП (за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 17.2 63-ФЗ), выдают ФНС России а также их доверенные лица (требования к доверенным лицам установлены постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2409).

С 1 января 2022 года продолжат работу до конца своего срока действия подписи, выпущенные в 2021 году Федеральной налоговой службой, и ее доверенными лицами.

Перестали работать **после 1 января 2022 года** сертификаты, выпущенные **не аккредитованными по новым требованиям удостоверяющими центрами**.

Применение **машиночитаемых доверенностей** для физических лиц, уполномоченных на действия от имени юридических лиц или ИП по доверенности, **перенесено на 1 марта 2022 года**.

Кому и где получать электронную подпись в 2022 году?

Осуществляют выдачу квалифицированной электронной подписи в 2022 году:

- **УЦ ФНС России и доверенные лица:** юридическим лицам, ИП и нотариусам (за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 17.2 63-ФЗ, т.е. за исключением юрлиц и ИП кредитно-финансовой сферы и организаций, которым предоставляются средства из бюджетов бюджетной системы РФ, подлежащие казначейскому сопровождению);
- **УЦ Банка России:** кредитным организациям, операторам платежных систем, некредитным финансовым организациям и ИП, осуществляющим указанные в ч.1 ст. 76.1 Федерального закона 86-ФЗ «о ЦБ РФ» виды деятельности, должностным лицам Банка России;
- **УЦ Федерального казначейства:** лицам, замещающим государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должностным лицам госорганов, органов местного самоуправления, их подведомственных учреждений и организаций;
- **Аккредитованные УЦ:** физическим лицам (при участии в правоотношениях физического лица без полномочий на действия от имени других физических или юридических лиц) и работникам организаций до 01.03.2022 года.

Места получения квалифицированной электронной подписи в 2022 году:



Руководители

- Руководители коммерческих организаций, индивидуальные предприниматели, а также нотариусы получают ЭП в УЦ ФНС России или у доверенных лиц.
- Руководители банков и кредитных организаций получают ЭП в УЦ Центрального банка России.
- Руководители бюджетной сферы (госорганы) получают ЭП в УЦ Федерального казначейства.



Сотрудники организаций

- Сотрудники коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей получают ЭП физического лица в аккредитованном УЦ, а также в аккредитованном УЦ до 01.03.2022 могут получить ЭП сотрудника, в сертификате которого указан ИНН организации, которую он представляет.
- Сотрудники банков и кредитных организаций получают ЭП в УЦ Центрального банка России.
- Сотрудники бюджетной сферы получают ЭП в УЦ Федерального казначейства.



Физические лица

- Физические лица получают ЭП в аккредитованном УЦ.

Как получить квалифицированную электронную подпись УЦ ФНС России ?

- За услугой по выдаче электронной подписи руководителю организации или индивидуальному предпринимателю необходимо лично обратиться в любой территориальный налоговый орган, имеющий точку выдачи УЦ ФНС России (адреса точек выдачи указаны на сайте ФНС России) или доверенным лицам УЦ ФНС России (ПАО «Сбербанк», АО «Аналитический центр», ПАО «Банк ВТБ»). Также с помощью сервиса «ОНЛАЙН-ЗАПИСЬ НА ПРИЕМ В ИНСПЕКЦИЮ» на сайте ФНС России возможна предварительная запись на прием в инспекцию за получением данной услуги;
- Для получения электронной подписи необходимо при себе иметь:
 - 1) документ, удостоверяющий личность;
 - 2) СНИЛС;
 - 3) сертифицированный ФСТЭК или ФСБ России ключевой носитель информации формата USB (Type A) (токен).

В случае успешного прохождения всех проверок (по системам СМЭВ, МВД, ФНС) получение ЭП УЦ ФНС России занимает не более 15 минут. Сократить время нахождения можно предварительно подав заявление на выдачу электронной подписи через «Личный кабинет юрлица», «Личный кабинет ИП» на сайте ФНС России.

Особенности использования ЭП УЦ ФНС России

- для получения ЭП руководителю нужно лично посетить инспекцию;
- ЭП на руководителя организации, ИП или нотариуса в УЦ ФНС России выдается ровно в одном экземпляре, при перевыпуске ЭП на ту же самую организацию предыдущая ЭП аннулируется;
- ЭП выпускается на сертифицированном ФСБ или ФСТЭК России ключевом носителе (токене) и программно ставится ограничение на её неизвлекаемость (неэкспортируемая);
- для использования ЭП необходимо подготовить рабочее место: приобрести средство криптозащиты КриптоПро CSP, установить его на компьютер;
- срок действия сертификата составляет 15 месяцев.

Возможные проблемы, если ЭП не получена в УЦ ФНС России

Если организация или ИП самостоятельно подписывает все документы и сдаёт отчётность, лучше уже «сегодня» получить ЭП в УЦ ФНС России и не ждать окончания действия ЭП, выданной в аккредитованном удостоверяющем центре. Это даёт «ложную» надежду налогоплательщикам не обращаться за данной услугой в УЦ ФНС России, что вызывает опасение накопления большого числа налогоплательщиков, впервые обратившихся в УЦ ФНС России, к окончанию срока действия ЭП, выданной аккредитованным УЦ.

Электронная подпись нужна всем, кто сдаёт электронную отчётность. Если подойдёт срок сдачи отчётности, а у ЮЛ или ИП не будет ЭП, подписать и сдать отчёты не получится, а это чревато штрафами и другими санкциями, вплоть до приостановки деятельности. Поэтому нужно заранее позаботиться о том, чтобы в течение 2022 года у вас был действующий сертификат ЭП, выданный УЦ ФНС России.

Применение машиночитаемых доверенностей

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 30.12.2021 № 443-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» применение машиночитаемых доверенностей будет перенесено на 1 марта 2022 года.

Указанный законопроект устанавливает переходный период. Это значит, что до конца 2022 года можно будет подписывать документы, как по новой схеме (документы подписываются ЭП физического лица с приложением МЧД, подписанной ЭП руководителя) так и по старой схеме (электронная подпись сотрудника, в сертификате которого указан ИНН компании, которую он представляет). Информационные системы должны будут поддерживать оба функционала.

Аккредитованным удостоверяющим центрам разрешат до 1 марта 2022 года как и ранее выпускать для сотрудников организаций ЭП с сертификатами, в которых будет указана принадлежность сотрудника к компании, то есть с указанием ИНН компании. Все сертификаты, выпущенные аккредитованными УЦ для ЮЛ и ИП, будут действовать только до 31 декабря 2022 года, вне зависимости от того, когда они были выданы. После 1 января 2023 года нужно будет применять только новый порядок применения электронных подписей с МЧД.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!