

Выступление начальника отдела анализа и планирования налоговых проверок Управления Михеевой Натальи Николаевны

Доклад к проведению публичного обсуждения результатов правоприменительной практики налоговых органов в виде видеоконференцсвязи по теме: «Реализация отраслевых проектов на территории Пермского края»

Добрый день!

Согласно *Манифеста ФНС России* налоги – это наши инвестиции в общее будущее. Если налогоплательщик знает, что его бизнес в безопасности, что ему не грозит нечестная конкуренция или несправедливые претензии государства, тогда он может уверенно планировать свое будущее, а значит инвестировать в будущее всего общества. Мы должны создавать такие правила, которые поощряют открытость, добросовестность и честность.

Риск - ориентированный подход к отбору объектов при планировании ВМП позволяет снижать издержки как НП так и НО.

Так, риск - ориентированный подход заключается в:

- совершенствовании механизма отбора на ВМП и повышение его качества,
- уходе от проверки каждого НП, налоговый контроль по «отраслевому» принципу,
- раскрытии информации о налоговых рисках, построение диалога с НП до назначения ВМП.

Цель отраслевых проектов – это переход от проверки отдельного НП к созданию прозрачной контрольной среды в отраслях и рынках путем выявления налоговых рисков, характерных для конкретной отрасли, также устранение «нездоровой» нечестной конкуренции, создание равных условий ведения бизнеса для всех.

СЛАЙД 2 «Этапы проведения отраслевых проектов»

Современные сервисы налоговой службы позволяют дистанционно проводить контрольно-аналитическую работу и для выявления налоговых рисков используются цифровые ресурсы ФНС России. Критерии отбираются в автоматическом режиме с использованием программного комплекса, при помощи индикаторов в ПК мы их видим.

Как это происходит на практике.

На *начальном этапе* выбираем конкретную отрасль, соответствующий код ОКВЭД, сравниваем данные показателей налоговой нагрузки по налогоплательщикам отрасли со среднеотраслевыми показателями, далее отбираем налогоплательщиков с наибольшими отклонениями (субъекты контроля) и с

наименьшими отклонениями – эталон. В итоге получаем **БЕНЧМАРКИНГ** отрасли.

Далее проводим **комплексный анализ**, сравнивая, почему и за счет чего одни налогоплательщики отрасли уплачивают налоги в соответствии со среднеотраслевыми показателями, а другие минимизируют. Это могут быть и объективные причины, но, как правило, за счет применения различных схем ухода от налогообложения. **Определяется ТОП налогоплательщиков**, в отношении которых проводится работа по «обелению» отрасли с целью создания «здоровой» конкурентной среды, а также определяется типизация схем ухода от налогообложения, характерная для данной отрасли.

На следующем этапе проводится информационная компания по доведению информации о проекте до субъектов контроля – налогоплательщиков (**«правилах игры»**), контрольно-аналитическая работа в отношении субъектов контроля (АФХД), рабочие встречи с целью добровольного побуждения по установленным рискам за текущие периоды и пр. В случае отказа от добровольного уточнения налоговых обязательств назначается выездная налоговая проверка.

На слайде вы видите сервисы ФНС России, позволяющие оценить налогоплательщику себя, но и увидеть критерии риска с ПК НО:

сервис «Как меня видит налоговая» на сайте ФНС России.

Также на сайте ФНС России расположен сервис «Прозрачный бизнес»/«Калькулятор расчета налоговой нагрузки», позволяющий оценить уровень налоговой нагрузки конкретного налогоплательщика по сравнению со среднеотраслевыми показателями.

СЛАЙД 3 «Отраслевые проекты в 2022 году».

В 2022 году на территории Пермского края уже отобраны и запущены несколько наиболее перспективных отраслевых проектов, представленных на слайде (в сфере пассажирских перевозок; строительной отрасли; и продолжают действовать такие проекты как: Проект по «обелению» рынка сельскохозяйственной продукции (Зерновой проект); Проект по повышению прозрачности рынка клининга и технической эксплуатации).

По итогам реализации отраслевых проектов в 2022 году дополнительно поступило в бюджет более 25 млн руб., дополнительно трудоустроено более 200 чел. с соответствующим увеличением налоговой базы по НДФЛ и страховым взносам.

Отмечу, что по результатам реализации проектов в Пермском крае назначено ВМП, в 2021 году в отношении 19 налогоплательщиков, являющихся субъектами контроля по отраслевым проектам, на сумму 408 млн руб. (клининг – 4 НП на сумму 94,5 млн.руб., автосалоны – 2 НП на сумму 19,6 млн.руб., Акцизы – 2 НП на сумму 150 млн.руб., ЧОПы – 2 НП на сумму 113,6 млн.руб., ИП –

управляющие – 9 НП на сумму 113,6 млн.руб.). В текущем 2022 году в рамках отработки отраслевых проектов **выездные налоговые проверки не назначались.**

Остановлюсь на нескольких отраслевых проектах, действовавших в 2022 году:

СЛАЙД 4 «Проект по повышению прозрачности рынка клининга и технической эксплуатации.

Клининг – это специализированная услуга по профессиональной уборке помещений и поддержание чистоты самого различного назначения (квартиры, офисы и т.д.). Учитывая специфику деятельности клининговых компаний, заключающуюся в высокой доле расходов на оплату труда и минимальном «входном» НДС, такие показатели могут свидетельствовать о применении незаконных схем налоговой оптимизации.

(Эталоном считается Удельный вес НВ по НДС не более 30%, доля исчисленных страховых взносов не менее 13 % от выручки, минимальный размер фонда оплаты труда, составляет 43,3% от выручки).

Так, участниками рынка клининга и технической эксплуатации используются следующие схемы минимизации своих налоговых обязательств:

- дробление бизнеса, в том числе, для необоснованного применения специальных налоговых режимов (УСН);

- необоснованное применение вычетов по НДС с привлечением (или без привлечения) фирм-однодневок для формирования вычетов по НДС с несформированным источником и (или) вывода денежных средств, в том числе на выплату заработной платы;

- занижение «зарплатных налогов»;

- оформление сотрудников как индивидуальных предпринимателей или самозанятых и продолжению работы с налогоплательщиком по договору подряда или оказания услуг.

С целью создания здоровой конкурентной среды были применены следующие методы:

1. Создание Реестра добросовестных фасилити – операторов (сайт **фм.rado.рус**).

- 2 . Применение «налоговой оговорки» при заключении контракта на оказание клининговых услуг.

Это механизм, направленный на поддержание добросовестности конкуренции в данных отраслях, а также защиту интересов налогоплательщиков, являющихся сторонами договорных отношений. «Налоговая оговорка» – это гарантия соблюдения действующего законодательства Российской Федерации не только для налоговых органов, но и для налогоплательщика!

По итогам проведенной работы за 2022 год:

- дополнительно поступило в бюджет **2,7 млн. руб.**+ увеличилась уплата текущих налогов;

- дополнительно трудоустроено **143 физических лица.**

СЛАЙД 5 «Проект по «обелению» рынка сельскохозяйственной продукции (Зерновой проект) запущен с 2017 года – ФНС России».

Цель проекта - побуждение участников зернового рынка отказаться от приобретения продукции через сомнительных поставщиков, не уплачивающих налоговые платежи в полном объеме, и перейти на прямые закупки сырья у непосредственных производителей.

В связи с чем, в целях опубликования и закрепления своих намерений налогоплательщиками зерновой отрасли инициировано подписание Хартии в сфере оборота сельскохозяйственной продукции, направленной на формирование прозрачной и экономически обоснованной системы закупки сырья, исключающей налоговые риски. Цель Хартии – восстановление добросовестной конкуренции на всем с/х рынке и формирование нетерпимого отношения к компаниям, нарушающим налоговое законодательство РФ.

Так, на текущую дату по итогам данного проекта 49 налогоплательщиков Пермского края присоединились к данной Хартии (в целом в РФ зарегистрировано 8 209 участников).

В рамках проектов «Клининг» и «АПК» ФНС России разработана и внедрена **«налоговая оговорка»**.

СЛАЙД 6 «Проект «Пассажирские перевозки» (на основании Дорожной карты мероприятий, утвержденной 18.04.2022)».

В соответствии с Дорожной картой мероприятий, направленных на выявление и пресечение применения перевозчиками «серых» схем в Пермском крае (далее – Дорожная карта), утвержденной 18.04.2022 заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М. Хуснулиным, на территории Пермского края проводятся мероприятия по «обелению» отрасли пассажирских перевозок.

При проведении мероприятий в отношении субъектов контроля - перевозчиков установлено, что основными рисками в данной отрасли являются:

1. **«теневая занятость»** (привлечение сотрудников без трудоустройства);
2. **выплата заработной платы «в конверте»**.

По результатам проведенных мероприятий в 2022 году:

1. **дополнительно трудоустроено 92 чел.**
2. **уровень средней заработной платы вырос на 28 %** (средняя зарплата на 01.10.2022 составила 20 874.8 руб., на 01.01.2022 – 16 282.74 руб.).

Хочу ещё раз обратить внимание, что целью отраслевых проектов является не только «обеление» (отказ от применения «серых» схем), но и **получение обратной связи** от субъектов контроля о причинах сложившейся ситуации **для создания условий «здоровой» конкуренции**. Так при проведении мероприятий в рамках отраслевого проекта «Пассажирские перевозки» перевозчиками озвучен ряд проблем, значительно влияющих на ситуацию в отрасли. В результате чего был

пересмотрен бенчмарк (эталон) для данной отрасли, проводится работа по внесению изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в данной отрасли.

Мы стараемся помочь каждому, даже если это не относится к нашим непосредственным обязанностям.

СЛАЙД 7 *Положительные стороны отраслевых проектов.*

Все это позволит сформировать доверительные взаимоотношения налоговых органов с налогоплательщиками, сократить налоговое бремя по чрезмерному истребованию документов, повысит культуру общения (*Манифест ФНС России – 100% взаимное доверие и 0% издержек*).

В связи с этим, *основной целью реализации отраслевых проектов* является обеспечение *самостоятельной уплаты налогов* налогоплательщиком без проведения мероприятий налогового контроля и назначения проверок. *Задача налоговых органов – указать на нарушения и пресечь применение схемы в последующих периодах.*

В текущем 2022 году **приоритетным направлением контрольной работы** налоговых органов является **отработка рисков по НДС** (исключение вычетов по НДС с несформированным источником), выявление схем уклонения от уплаты по НДС и побуждение НП к отказу от применения схем уклонения, который мы уже начали отрабатывать через отраслевые проекты.

В заключение своего доклада, хочу сказать, что обеспечивая соблюдение действующего законодательства, вы сами создаете комфортные условия для уплаты налогов в бюджет, снижение административной нагрузки.

Своевременно используйте сервисы ФНС России для оценки показателей ФХД – налоговой нагрузки и средней заработной платы, со среднеотраслевыми показателями.

СЛАЙД 8 Спасибо за внимание!