

МЫ СТАЛИ ПРОЗРАЧНЕЕ, ТЕХНОЛОГИЧНЕЕ. И БИЗНЕС ЭТО ВИДИТ

Интервью и.о. руководителя УФНС России по Ростовской области В.Г. Шелепова

- Владимир Германович, в начале беседы хочу попросить Вас определить основные тенденции прошлого года.

- Сегодня задача налоговых органов – это не только обеспечение доходов бюджета, но и создание налоговой среды, содействующей динамичному и инновационному развитию экономики. Очевидно, что обеспечивается это целым комплексом мер налогового администрирования: это и совершенствование налогового законодательства, развитие технологий и сервисов, и модернизация информационной инфраструктуры и электронного обслуживания. На этих направлениях мы добились заметных успехов. За последнее время значительно упрощены процедуры взаимодействия налоговых органов с налогоплательщиками в процедурах регистрации, подачи деклараций, уплаты налогов; расширен спектр предоставляемых услуг, в том числе в электронном виде; сделан рывок в сфере информатизации и автоматизации процессов налогового администрирования.

Результаты этой работы уже второй год получают высокую оценку и на международном уровне, что подтверждает конкурентоспособность российской налоговой системы. Так, по данным ежегодного рейтинга Всемирного Банка Doing Business, в 2013 года Россия поднялась на 20 позиций, достигнув 92 места. Существенные позитивные изменения вновь были отмечены в сфере налогового администрирования. Так, по показателю «Уплата налогов» Россия поднялась с 64 на 56 место, а по показателю «Количество налоговых платежей» уже не первый год входит в десятку рейтинга.

Как отмечают эксперты, налоговая служба стала современной, достаточно гибкой и продвинутой структурой, прежде всего за счет совершенствования налогового администрирования и глобальной информатизации всех процессов деятельности.

- А как сказалась на налоговых поступлениях стагнация экономики?

- Пока сдержанные темпы экономического роста не оказали негативного влияния на поступление налогов. Мы наблюдаем устойчивый тренд роста поступлений по всем видам налогов. Так, за 9 месяцев текущего года налоговые органы Ростовской области обеспечили поступление в консолидированный бюджет страны 116,9 миллиардов рублей, что на 16,7% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. При этом хорошо собираются налоги, которые наиболее чувствительны к состоянию экономики: рост по налогу на прибыль составил — 19,9% или 3,4 млрд. рублей, по НДС — в 1,4 раза или на 6,0 млрд. рублей.

В консолидированный бюджет Ростовской области в январе - сентябре 2014 года поступило 78,2 млрд. руб. Поступления увеличились на 5,1 млрд. руб., или на 7%, по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Достичь этого удалось, прежде всего, за счет повышения эффективности налогового администрирования, что означает, в первую очередь, применение адекватных мер налогового контроля с минимальными издержками от государства.

Мы и в дальнейшем рассчитываем методами налогового администрирования, различными подходами, изменением нормативной базы (а Вы знаете, в том году было очень много изменений, связанных с разными новациями в Налоговом Кодексе) исполнить все параметры, заложенные в федеральном и региональном бюджетах.

- В последнее время все большее число предпринимателей опасается, что из-за проблем с бюджетом усилится давление на бизнес, в том числе увеличится число проверок со стороны налоговых органов. Так ли это?

- Если мы говорим о налоговых проверках, то два-три года назад Федеральной Налоговой Службой был изменён сам подход к этим вещам. В план выездных налоговых проверок налогоплательщики включаются только при наличии в их действиях признаков схем уклонения от налогообложения либо минимизации налоговых обязательств.

При проведении мероприятий налогового контроля Служба ориентируется на выявление зон риска, на точечный и обоснованный выбор объектов контроля. Эффект такого подхода – это снижение за 9 месяцев текущего года количества проверок на 60 (с 782 до 722) и, следовательно, административной нагрузки на бизнес. Удельный вес налогоплательщиков, которые охвачены сейчас налоговыми проверками, меньше одного процента - то есть если раньше проверялся каждый десятый налогоплательщик, то теперь примерно один из ста. При этом в странах ОЭСР этот показатель составляет 3 процента. А всего за последние десять лет количество проверок сократилось почти в 11 раз.

Сегодня с проверкой мы выходим только тогда, когда имеем абсолютное основание для ее проведения. Мы руководствуемся двенадцатью критериями, на основе которых проводим отбор компаний для выездных налоговых проверок. Сюда входят и нагрузка, и средняя зарплата, и рентабельность и т. д. Критерии общедоступны и размещены на интернет-сайте ФНС России. Поэтому каждый может самостоятельно определить, попадает он в зону риска или нет. Нужно отметить, что ежегодно критерии уточняются с учетом экономической ситуации. Это очень важно для прозрачности отношений.

А главное, такой подход дает нам уверенность в том, что доначисления, которые производятся во время проверок, потом находят свое подтверждение во взысканиях в суде. В частности, если сравнить 9 месяцев 2014 года с аналогичным периодом 2013 года, доначисления на одну выездную налоговую проверку выросли в 5 раз и составили почти 20 миллионов рублей. А поступления по результатам выездных проверок составили 2 млрд.273 млн. рублей, что на 25% больше, чем в 2013 году.

Проще говоря, эти цифры означают, что если налоговая инспекция выходит с проверкой, то доначисления находят своё подтверждение в судах. Следовательно, снижается количество судебных споров: в 2014 году - на 15 %.

Кроме того, результатом такого подхода стало самостоятельное уточнение налогоплательщиками налоговых обязательств. За 9 месяцев текущего года сумма уточненных налогоплательщиками налоговых обязательств составила 1 млрд 297 млн рублей – это на 8% больше, чем в аналогичном периоде 2013.

- Но, наверное, и развитие института досудебного регулирования налоговых споров повлияло на совершенствовании налогового администрирования?

- Действительно, важным шагом в развитии и совершенствовании налогового администрирования стало введение в практику досудебного урегулирования налоговых споров. Внедрение процедур досудебного урегулирования позволило значительно сократить количество жалоб налогоплательщиков и налоговых споров в судах, что в значительной степени улучшило деловой климат и положительно сказалось на отношении налогоплательщиков к Налоговой службе.

Качественное рассмотрение жалоб, применение комплекса мер по устранению фактов вынесения необоснованных решений, признаваемых судами недействительными, позволяет не только добиться высоких показателей в судебной работе, но и выработать правовую определенность в применении норм налогового законодательства. Уже сегодня большинство налогоплательщиков понимают, что досудебное урегулирование налоговых споров - это действенный и эффективный механизм защиты их прав.

Всё большее количество налогоплательщиков на сегодняшний день отдают предпочтение досудебной процедуре урегулирования налоговых споров, то есть нагрузка на суды уменьшается. С 2009 года, когда был введен обязательный досудебный порядок обжалования налоговых споров в два раза в Ростовской области уменьшилась нагрузка на суды.

В этом году процедура досудебного урегулирования была распространена на все действия налоговых служб. С августа этого года введен и обязательный порядок досудебного обжалования решений о госрегистрации. Теперь решения об отказе в госрегистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей могут быть обжалованы в суд лишь после обжалования в вышестоящий регистрирующий орган.

- Но вот мы и подошли к разговору о законодательских инициативах. Вначале хотелось бы остановиться на тех законопроектах, которые были приняты в последнее время, и были направлены на упрощение процедуры регистрации предприятий.

- Правительством Российской Федерации в марте текущего года утверждена «Дорожная карта», которая так и называется – «Оптимизация процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Сама по себе дорожная карта – это план действий на перспективу, который рассчитан на период с 2013 по 2018 год. Цели, которые должны быть достигнуты по мере реализации «дорожной карты», - это уменьшение количества этапов, необходимых

для регистрации бизнеса, что, соответственно сократит время на прохождение данной процедуры и снизит финансовые затраты на регистрацию юридического лица.

В рамках выполнения мероприятий «дорожной карты» по оптимизации процедур регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внесены изменения в федеральное законодательство, упрощающие и ускоряющие процедуру регистрации новых субъектов бизнеса.

В мае вступили в действие два закона, которые предусматривают отмену обязательности нотариального удостоверения подписи заявителя при создании юридического лица, если документы представляются им лично, а также при направлении документов в электронной форме, подписанных ЭЦП.

И одно из главных нововведений — отменено требование предварительной оплаты уставного капитала ООО, также изменен срок его полной оплаты до 4 месяцев.

Также отменена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по уведомлению налоговых органов об открытии и закрытии банковских счетов.

- И открывшийся Регистрационный центр является еще одним результатом реализации курса на упрощение условий создания и ведения бизнеса. Расскажите о нем.

- Как показывает многолетняя практика, наиболее востребованными среди предпринимателей являются регистрационные услуги. Поэтому мы стремимся создать комфортные условия для оказания этих услуг, а главное сделать их получение оперативным и качественным.

Поэтому очередным шагом стало создание Межрайонной инспекции №26 по Ростовской области, которая выполняет функции Единого регистрационного центра. Таким образом, сегодня в области действует 19 инспекций.

Свою работу центр начал 2 сентября этого года. С его открытием мы сможем на высоком уровне исполнять свои обязательства перед бизнес-сообществом по предоставлению налоговых услуг на самом современном технологическом уровне и в максимально комфортных условиях. Открытие этого Регистрационного центра стало итогом большой работы сотрудников налоговой службы по выстраиванию современного алгоритма работы. В основе работы центра лежит высокотехнологичная инфраструктура, включающая в себя целый комплекс баз данных, каналов обмена информации, систем межведомственного взаимодействия, позволяющий оперативно предоставлять гражданам и организациям необходимые услуги по государственной регистрации.

В нем обслуживаются только жители г. Ростова-на-Дону, потому что Ростов-на-Дону – один из крупнейших деловых центров юга России, в котором сосредоточено большое число организаций и индивидуальных предпринимателей. Это порядка 59%, или 47,5 тысяч юридических лиц, и 35%, или 48 тысяч, индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Ростовской области.

- Но вернемся к нововведениям в законодательстве. Каких главных изменений ждать налогоплательщикам в будущем году?

- В последнее время в Налоговый кодекс внесено большое количество поправок. Но остановлюсь на двух, на мой взгляд, самых главных. Первое изменение касается граждан – собственников имущества. Президент РФ Владимир Владимирович Путин подписал закон, который определяет новую систему налогообложения имущества физических лиц. Согласно ему сумма налога на недвижимость будет рассчитываться исходя из кадастровой, а не инвентаризационной стоимости. Все регионы должны будут перейти на взимание налога с кадастровой стоимости до 1 января 2020 года. Когда же конкретно будет вводиться в регионах новый порядок, будут решать законодательные органы в каждом субъектах РФ. Если регион решит ввести новые правила с 1 января 2015, то необходимо такое решение принять до 20 ноября.

Для жилых помещений ставка налога составит 0,1% от их кадастровой стоимости. При этом муниципалитеты могут повышать базовую ставку налога до 0,3% или понижать ее до нуля. При исчислении налога предусмотрены вычеты: для квартир 20 кв. м, для жилых домов 50 кв. м, а для владельцев комнат предусмотрено 10 кв. м.

Действующие сейчас налоговые льготы сохранятся, однако льготник сможет воспользоваться льготой только на один объект. Закон дает льготнику право самому выбрать объект, в отношении которого будет действовать льготы.

А второе изменение касается всех плательщиков НДС. Предпосылкой для этого нововведения стала обязательная сдача с 1 января 2014 отчетности по НДС в электронном виде. С 1 октября налогоплательщики должны применять новые формы журнала учета полученных и выставленных счетов-фактур, книги покупок, книги продаж. Так, с 2015 года налоговые органы будут проводить проверку соответствия или несоответствия сведений об операциях, представленных покупателем, сведениям об этих операциях, представленных продавцом, в части исчисления НДС. Все это введено для того, чтобы с 1 января 2015 года налоговые органы будут вправе запрашивать первичные документы и аналитические и бухгалтерские регистры в случае выявления расхождения налоговых деклараций налогоплательщика с данными деклараций его контрагентов. Несоответствия между декларациями контрагентов будут выявляться автоматически при сопоставлении их электронных вариантов. Для этого будет создан единый для всей страны информационный банк, на основе которого программа будет отслеживать по каждому поставщику соответствие сумм налога, заявленных к вычету. Каждую строку из книг продаж и книг покупок можно будет сопоставлять с декларациями контрагентов. При выявлении расхождений у налогоплательщиков будут запрашиваться пояснения.

- Вы в каждом интервью подчеркиваете значимость сервисной составляющей в деятельности ФНС. Скажите, сегодня Служба продолжает этот тренд?

- Да, российское налоговое администрирование имеет две грани: традиционную фискальную — связанную с проверками и взысканием налогов — и сервисную.

38 сервисов ФНС и 5 сервисов Управления позволяют быстро и удобно исполнять налогоплательщикам свои обязательства. Например, плательщик регистрируется в Личном кабинете физического лица и получает доступ ко всей информации о своем имуществе - квартирах, дачах, машинах. Может получать сведения о начисленных и уплаченных налогах, имеющейся задолженности, общаться с налоговой инспекцией в он-лайне. Может распечатать платежное поручение, а может оплатить налоги онлайн. Это приобретает особенное значение в период уплаты имущественных налогов. И более 336 тысяч жителей области зарегистрировались в нем и оценили уже его преимущества. Теперь и для юрлиц есть такой сервис. Порядка 1380 организаций являются его пользователями. Таким образом, сейчас исполнять налоговые обязательства, решать вопросы с налоговой инспекцией и платить налоги можно, не выходя из офиса или не сходя с дивана.

С помощью наших сервисов можно найти любую компанию, узнать, можно ли ей доверять, проявить осторожность при выборе подрядчика. Если нужно пообщаться с инспектором, то можно записаться в инспекцию тоже через сайт. И это не просто удобство. Это способ исключить человеческий фактор или договоренности налогоплательщика с налоговым инспектором. Когда все процедуры понятны и ясны, снижается коррупция и повышается сознательность налогоплательщиков. Поэтому информационно-технологическая платформа гораздо важнее отдельных правоприменительных практик.

Мы стараемся создать комфортные условия. Служба даже выделила в отдельное направление развитие стандартов на всех этапах обслуживания налогоплательщиков, начиная от фирменного стиля и заканчивая сроком обслуживания. То есть мы стараемся снижать административное давление и повышать сервисную роль ФНС. Главной задачей налоговой службы является контроль за исполнением налогового законодательства, а не сбор налогов. Мы стали прозрачнее, технологичнее. И бизнес это видит.