**ДОКЛАД**

**начальника отдела камерального контроля УФНС России по Саратовской области Емельянова И.Н. по теме «Результаты реализации отраслевых проектов на территории Российской Федерации в рамках реализации приоритетных задач по формированию комфортной среды для исполнения возложенных на налогоплательщиков обязанностей по уплате налогов, побуждению к добровольному уточнению налоговых обязательств»**

Налоговая служба в последние несколько лет сделала качественный рывок в развитии собственной технологической инфраструктуры. Разработаны различные прикладные программы, позволяющие анализировать деятельность налогоплательщиков и их контрагентов, в том числе устанавливать источники формирования НДС и отслеживать несформированные источники вычетов. На текущий момент создаются технологические процессы налогового контроля, механизмом которых служит непрерывный процесс работы с выявленными нарушениями от камеральной до выездной налоговой проверки в максимально сжатые сроки.

Цель вводимых ФНС России поэтапных усовершенствований и мероприятий - побудить налогоплательщиков добровольно отказаться от применяемых схем, добросовестно уплачивать налоги, научится самостоятельно проводить анализ своих поставщиков, исключая «сомнительных» контрагентов.

В соответствии с общей концепцией развития ФНС России большое внимание в ходе проведения контрольно-аналитических мероприятий уделяется выявлению и пресечению схем ухода от налогообложения применяемых налогоплательщиками, работе с организациями, заявляющими так называемые «разрывы», и использующих в своей деятельности контрагентов с рисками, выявление «площадок», способствующих созданию условий по «незаконной» минимизации НДС в бюджет.

Главная цель налоговой службы - плавный переход от проверки отдельного налогоплательщика к созданию прозрачной контрольной среды в отраслях и рынках. Но так, чтобы за счет уклонения от уплаты налогов никто не получал конкурентного преимущества. Основное достижение такого подхода в том, что ФНС подходит к бизнесу не только с позиции налогового администратора, но и как регулятор и лидер, способный объединить усилия бизнеса и государства для достижения общих целей – направленных на развитие экономики России и увеличение благосостояния государства. **На основе таких принципов базируются отраслевые проекты.**

1. Одним из проектов ФНС**,** действующем на территории России с 2017 года, **является проект** по «обелению» рынка сельскохозяйственной продукции, путем добровольного присоединения к **Хартии налогоплательщиков, в сфере оборота сельскохозяйственной продукции** или, как его называют, - **«Зерновой проект».**

Данный Проект нацелен на то, чтобы все участники оборота сельхозпродукции добросовестно несли налоговое бремя, торговые операции осуществлялись прозрачными методами и исключали многоступенчатый процесс перепродажи сельхозпродукции, чтобы сформировать нетерпимое отношение к компаниям, уклоняющимся от уплаты налогов. Реализация зернового проекта нацелена на предотвращение потерь бюджета, увеличению поступлений НДС.

В целом, благодаря совместным усилиям, достигнуты значительные успехи. В ряды Хартии вступили более 6 тыс. участников (6600) из различных регионов России. Это производители, экспортеры, переработчики продукции, трейдеры. От крупных компаний до представителей микро-организаций, фермерских хозяйств и их кооперативов, представителей транспортных компаний, организаций в сфере торговли и обслуживания. На территории Саратовской области в ряды Хартии вступило 127 участников.

Если говорить о рынке АПК можно сделать вывод, что рынок, перестраивается правила работы приняты.

В России разработаны новые правила зерновой торговли, которую инициировали сами участники рынка и поддерживает государство. Это позволяет гармонизировать внутренний рынок с международным, а значит нарастить экспорт зерна и в то же время минимизировать риски для бизнеса.

В настоящее время ФНС России внедрен порядок информирования участников сельскохозяйственного рынка о несформированном источнике вычетов по НДС. Для этого необходимым условием является получение от участников связанной цепочки согласий о признании общедоступными сведений о наличии несформированного источника по НДС по цепочке поставщиков товаров (работ/услуг).

В развитие принципа Хартии в сфере агропромышленного комплекса России совместно с Общественной палатой РФ разработан эффективный инструмент саморегулирования — **Информационный ресурс для открытого информирования участников рынка о лицах, имеющих, по данным системы АСК НДС-2, признак несформированного источника применения налоговой выгоды в виде вычета сумм НДС.**

Цель Информационного ресурса  - стимулирование добросовестной конкуренции и экономического прогресса рынка оборота сельхозпродукции, эффективное саморегулирование рынка.

Информационный ресурс призван обеспечить открытое информирование участников рынка о налоговых рисках по НДС с целью их устранения и предотвращения их появления в последующем.

Ведение Информационного ресурса осуществляться Ассоциацией добросовестных участников рынка АПК.

Информация, находится в интернете на сайте хартия-апк.рф в разделе «Информационный ресурс со сведениями о налоговых разрывах». С Алгоритмом формирования Информационного ресурса можно ознакомиться на сайте Хартии.

На сегодняшний день информационный ресурс успешно работает. Открыто информирует участников рынка о лицах, по операциям с которыми установлен налоговый «разрыв».

**В настоящее время 28 363 компаний по всей стране дали свое согласие на раскрытие налоговой тайны, 584 компаний размещено со сведениями о налоговых «разрывах».**

1. Однако, обеление с/х отрасли невозможно без обеления рынка грузоперевозок. Можно сказать, что практически все участники рынка АПК прибегают к услугам перевозчиков. И, как показывает практика, в этом направлении у нас далеко не все идеально. Рынок АПК перестраивается, а перевозчики до сих пор несут налоговые риски для других участников рынка. В связи с этим, разработана **Хартия участников рынка перевозок грузовым автомобильным транспортом - совместная политика по противодействию незаконным действиям на рынке транспортных услуг,** которая действует на территории РФ с июля 2019 года.

Сложившаяся на рынке грузовых автоперевозок ситуация с использованием методов незаконной налоговой оптимизации, породило риски перевозчиков и организаторов перевозки в доначислении налоговых и социальных обязательств; риски для всех добросовестных участников процесса перевозки неконкурентного ценообразования за счет использования незаконных схем налоговой минимизации.

Миссией данной Хартии является восстановление добросовестной конкуренции на всем рынке грузовых перевозок автомобильным транспортом, формирование нетерпимого отношения к компаниям, нарушающим налоговое, административное и отраслевое законодательства РФ.

В целом, благодаря совместным усилиям, достигнуты значительные успехи. В ряды Хартии вступило около 3,5 тыс. (3482) участников рынка автоперевозок, работающих в сфере АПК в различных регионах России. На территории Саратовской области в ряды Хартии АТС вступило 102 участника.

1. На сегодняшний день в сфере перевозок сельскохозяйственной продукции распространена так называемая проблема **«перегрузов»** автотранспорта при перевозках продукции, то есть за счет преднамеренного значительного превышения допустимой массы транспортного средства недобросовестные участники рынка экономят на логистике.

Зачастую автомобили едут с несоблюдением весового, габаритного норматива, сверх разрешенной массы. Данная ситуация приводит к нарушению правил честной конкуренции при формировании цены за услугу перевозки — недобросовестные перевозчики приобретают незаконное конкурентное преимущество по стоимости перевозки; недобросовестные покупатели с/х сырья — незаконную экономию в цене товара; добросовестные участники рынка остаются в неконкурентных условиях.

Таким образом, именно «перегруз» является особо значимым фактором, тормозящим экономическое развитие рынка перевозок сельхозсырья.

Согласно действующему в России законодательству, максимально допустимая норма веса автомобиля вместе с грузом не должна превышать 44 тонны. Тем не менее, на практике, например, зерно преимущественно перевозится с существенным перегрузом - от 40 до 55 и более тонн - для удешевления затрат на услугу транспортировки.

С целью борьбы, направленной с так называемыми «перегрузами», на базе развития «Зернового проекта», крупнейшие экспортеры российского зерна и масличных культур, владельцы терминалов и элеваторов приняли **Меморандум о противодействии нарушению весогабаритных норм при грузовых автомобильных перевозках**, который действует с сентября 2020 года.

Согласно данному Меморандуму все компании, являющиеся участниками хозяйственных отношений по перевозке зерновых, масличных культур, сахарной свеклы и иной продукции растениеводства и животноводства грузовым автомобильным транспортом договариваются не получать конкурентное преимущество за счет нарушения правил движения тяжеловесных транспортных средств.

На сегодняшний день Меморандум уже подписали более 1 тыс. участников рынка (1084) из различных регионов России, в том числе крупные компании, такие как ТД "РИФ", "Астон", "Гленкор Агрикалчер МЗК", "Содружество", "Каргилл", "Луис Дрейфус" и другие. На территории Саратовской области – 35 участников.

Поводя итог, можно сказать, что Федеральная налоговая служба нацелена на тесное взаимодействие с налогоплательщиками, а назначение проверок - крайний метод воздействия. Для этого создаются различные инструменты взаимодействия, включающие в себя разъяснительную работу, создание дополнительных сервисов на сайте ФНС России, создание отраслевых проектов, которые помогают налогоплательщикам оценить собственные риски и самостоятельно уточнить налоговые обязательства, отказавшись от схем ведения бизнеса и сомнительных сделок.