

Уважаемый Сергей Семенович!
Уважаемый Михаил Владимирович!
Уважаемые коллеги!

В 2013 году в консолидированный бюджет Российской Федерации мобилизовано 1 триллион 838 миллиардов рублей доходов, что на 5 % или 87 млрд. руб., больше уровня 2012 года. Значительные темпы поступления достигнуты по налогу на доходы физических лиц (111,4%), налогу на имущество организаций (110,3%), транспортному налогу (128,1%), налогу на имущество физических лиц (136,9%) и земельному налогу (115,5%).

Доходы федерального бюджета увеличились на 12 млрд. руб. к уровню 2012 года и составили 813 млрд. руб.

В консолидированный бюджет субъекта Управлением мобилизовано 1 триллион 25 млрд. руб., что почти на 8 % или 75 млрд руб. выше уровня 2012 года. С учетом Межрегиональных инспекций в городской бюджет поступило почти 1 триллион 275 млрд. руб., с ростом к уровню 2012 года 101,6%.

Одним из доходообразующих налогов, составляющего 37% от общего объема консолидированного бюджета, является налог на добавленную стоимость, его поступление за отчетный год составило 675 млрд. руб. или 100,9 % к уровню 2012 года.

Следует отметить, что на снижение темпа поступления указанного налога значительное влияние оказывает его возмещение из бюджета.

Это связано, прежде всего, с повышением деловой активности ведущих компаний страны, сконцентрированных в столичном мегаполисе и осуществляющих основную деятельность в других регионах.

Это и увеличение объема экспортных поставок нефти и нефтепродуктов, кредитование лизинговых компаний, реализация крупномасштабных инвестиционных проектов, связанных со строительством социально значимых и олимпийских объектов.

В целях недопущения необоснованного возмещения налога из бюджета наша задача убедиться в реальности указанных сделок и проектов.

Ярким примером этого служат результаты инвестирования в строительство олимпийских объектов. Мы должны понимать, что это не только объекты для проведения Олимпийских Игр, равных которым не было несколько десятилетий, но и одна из самых мощных антикризисных мер государства, поскольку благодаря этому удалось модернизировать всю инфраструктуру региона.

В то же время, усиление контрольно-аналитической работы по недопущению случаев неправомерного возмещения налога из бюджета позволило сократить темпы его возврата, которые, без учета роста налоговых вычетов по вышеуказанным направлениям, составили 99% от уровня 2012 года.

В бюджетных назначениях 2014 года заложены высокие параметры поступления налога на добавленную стоимость, и их обеспечение будет во

многое зависит от установления каждой инспекцией действенного контроля над обоснованностью его возмещения.

В отчётном периоде поступление налога на прибыль в консолидированный бюджет составило 420 млрд руб., что на 6 млрд. руб. выше предыдущего года

Основной задачей администрирования этого налога остается выявление налогоплательщиков, минимизирующих налогооблагаемую прибыль, и, прежде всего, это касается работы с убыточными организациями. В данном направлении налоговыми органами разработан системный подход к проведению контрольных мероприятий, включающих заслушивание налогоплательщиков на Комиссиях различного уровня при активном взаимодействии с отраслевыми департаментами Правительства Москвы, а также проведение выездных налоговых проверок, которым предшествует углубленный анализ налоговой и бухгалтерской отчетности.

Общим итогом работы с убыточными организациями в отчетном году явилось уменьшение налоговых убытков на 189,4 млрд руб., что в 1,3 раза превысило уровень 2012 года, и доначисление налога на прибыль в сумме более 2,5 млрд. руб.

Несмотря на проведенную работу, по итогам представленных налогоплательщиками деклараций по налогу на прибыль за 9 месяцев 2013 года, при уменьшении доли убыточных организаций на 0,9 процентных пункта, имеет место снижение их финансового результата и рост общей суммы заявленного убытка, что является предметом для серьезного анализа и обсуждения на комиссиях достоверности отражения в налоговой отчетности рядом организаций показателей своей деятельности.

Одновременно считаю необходимым обратить внимание начальников инспекций на усиление индивидуальной работы с налогоплательщиками, в частности с государственными компаниями и корпорациями, которые в соответствии с Распоряжениями Правительства Российской Федерации (№ 2141-р и № 76-р) обязаны представлять информацию о планируемых к уплате (возмещению) сумм налога на добавленную стоимость, а также налога на прибыль в целях повышения качества прогнозирования поступления доходов в бюджет.

В целях обеспечения максимального поступления НДФЛ в бюджет Управлением на постоянной основе осуществлялся мониторинг и анализ темпов его поступления в сопоставлении с темпами роста средней заработной платы, как в целом, так и в отраслевом разрезе, что позволяло своевременно принимать управленческие решения и концентрировать внимание на организациях, необоснованно занижающих официальный фонд оплаты труда. Значительную помощь в организации данной работы оказывают Межведомственные комиссии, проводимые соответствующими Департаментами Правительства Москвы с привлечением представителей Пенсионного фонда.

Особую актуальность данная работа приобретает в условиях снижения влияния результатов декларационных компаний на объём поступления

НДФЛ в связи с ежегодным увеличением сумм заявленных социальных и имущественных налоговых вычетов, что обусловлено повышением налоговой грамотности налогоплательщиков.

В результате темпы роста поступления указанного налога в 2013 году составили 111,4%, а его абсолютная сумма - более 535 млрд.руб., соответственно с учётом Межрегиональных инспекций - 111,7% и 591,2 млрд. руб.

Проведение работы в данном направлении необходимо продолжить, что будет являться залогом выполнения бюджетных назначений, установленных Правительством Москвы на 2014 год.

Одним из резервов увеличения поступления НДФЛ является проведение контрольных мероприятий по привлечению к декларированию физических лиц, получивших доходы от продажи имущества, транспортных средств, долей в уставном капитале, дарения и сдачи внаем недвижимого имущества. В результате проведения мероприятий в 2013 году дополнительно привлечено к декларированию доходов от указанных видов деятельности почти 112 тысяч физических лиц, что позволило дополнительно получить в городской бюджет более одного млрд. рублей.

Высокие темпы поступления в 2013 году достигнуты по имущественным налогам, что обусловлено как оптимизацией налоговых льгот, ежегодно проводимой индексацией инвентаризационной стоимости и пересмотром кадастровой оценки земельных участков (последняя оценка произведена в 2013 году, Постановление Правительства Москвы от 26.11.2013 № 751-ПП), так и повышением эффективности налогового администрирования.

Так поступление налога на имущество организаций составило 80,5 млрд. руб. или 110,3% к уровню 2012 года, соответственно с учётом Межрегиональных инспекций - 96,2 млрд руб. и 108,4%.

Вместе с тем сегодня считаю необходимым остановиться не только на достигнутых результатах, а уделить особое внимание обеспечению надлежащего администрирования налогоплательщиков, которые с текущего года должны исчислять указанный налог с кадастровой стоимости объектов недвижимости.

В ноябре 2013 года Постановлением Правительства Москвы утвержден перечень объектов недвижимости.

Начальникам инспекций необходимо взять под особый контроль организацию этой работы для обеспечения качественного проведения камеральных налоговых проверок расчётов по авансовым платежам налогоплательщиков, которые будут представлены по итогам 1 квартала и дальнейшего администрирования налога в текущем году.

Повышение эффективности администрирования транспортного налога и налога на имущество физических лиц связано, прежде всего, с актуализацией баз данных по налогоплательщикам и объектам налогообложения, чему Управление на постоянной основе уделяет самое пристальное внимание, тесно взаимодействуя с регистрирующими органами.

Кроме того, увеличению собираемости указанных налогов в значительной степени способствует проведение информационно-разъяснительной работы, направленной на повышение налоговой грамотности и социальной ответственности граждан.

Ежегодно с момента направления налогоплательщикам уведомлений об уплате имущественных налогов осуществляется информирование граждан о сроках их уплаты в Московском метрополитене, на мониторах наземного городского общественного транспорта, в эфире московских радиостанций, печатных средствах массовой информации, на уличных информационных стендах, а также в местах массового пребывания граждан.

Большую помощь в организации этой работы оказывают соответствующие Департаменты Правительства Москвы.

Кроме того, для налоговиков стало традиционным проведение Дня открытых дверей, во время которого налогоплательщики получают сведения о порядке уплаты налогов, наличии спектра электронных услуг и развитии онлайн-сервисов, Федеральной налоговой службы.

Указанные мероприятия обеспечили поступление данных налогов в общей сумме 15,4 млрд руб. с темпом роста к 2012 году 132,5%

Одним из основных резервов увеличения поступлений в доходную часть бюджета является повышение результативности мероприятий налогового контроля на основе усиления аналитической составляющей при выборе объекта проверки с использованием системы риск-анализа, детального изучения схем бизнеса налогоплательщиков, занятых в сферах экономической деятельности, наиболее часто допускающих нарушение налогового законодательства, а также повышение качества сбора доказательственной базы в ходе проведения выездных налоговых проверок.

Такой подход позволил на фоне снижения их количества на 15% или 744 единицы обеспечить дополнительное поступление платежей в бюджетную систему Российской Федерации в общей сумме 25,3 млрд руб. с темпом роста к аналогичному показателю 2012 года 103,4%. При этом уровень взыскания доначисленных сумм составил 45%, увеличившись на 10,5 процентных пункта по сравнению с предыдущим годом, а по решениям, вступившим в силу, указанный уровень достиг 49 %.

Углубленный анализ показателей отчетности налогоплательщиков в ходе проведения камеральных проверок позволил повысить их результативность и обеспечить рост общей суммы доначисленных налогов и сборов на 14,8% .

Всего по результатам проведения контрольных мероприятий в бюджетную систему Российской Федерации дополнительно мобилизовано 37,8 млрд руб., или 104% к уровню 2012 года.

Говоря о проведении контрольных мероприятий, следует отметить, что открытость и доступность для налогоплательщиков информации о зонах рисков ведения бизнеса, а также наличие судебно-арбитражной практики, с одной стороны способствуют повышению их налоговой грамотности, с

другой - генерированию всё более изощренных схем ухода от уплаты налогов недобросовестными налогоплательщиками.

В этой связи значительную помощь в сборе доказательственной базы нам оказывают правоохранительные органы.

Одним из инструментов, побуждающих налогоплательщиков к уплате доначисленных сумм, является направление материалов проверок в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел. Подразделениями Главного следственного управления Следственного комитета по г. Москве в 2013 году возбуждено 80 уголовных дел, из них 14 прекращено в связи с полным погашением ущерба, причиненного бюджетной системе, на сумму более 1 млрд. руб.

Принятые меры по повышению качества проведения мероприятий налогового контроля способствовали снижению количества поступающих в Управление жалоб налогоплательщиков на действия (бездействия) и акты ненормативного характера инспекций г. Москвы почти на 13% и числа удовлетворенных жалоб на 8,9 процентных пункта.

Из общей суммы требований, оспариваемой налогоплательщиками, удовлетворено 20,4% или 13,4 млрд. руб., что на 7,3 млрд. руб. меньше чем за 2012 год.

Организация Управлением работы по досудебному урегулированию налоговых споров позволила сохранить положительный тренд по сокращению числа бесперспективных споров с участием налоговых органов в арбитражных судах.

Так, в 2013 году общее количество дел, рассмотренных в суде Инстанции, сократилось относительно 2012 года на 29%. В то же время сумма требований налогоплательщиков, рассмотренная судами в пользу налоговых органов, увеличилась на 7 процентных пункта и составила почти 32 млрд. руб. или 71% от оспариваемой суммы.

Учитывая, что с 1 января 2014 года введен обязательный досудебный порядок обжалования всех ненормативных актов налоговых органов, действий (бездействий) их должностных лиц, результатом досудебного урегулирования налоговых споров должно стать формирование положительной судебной практики путем доведения до суда лишь перспективных дел.

Существенным резервом пополнения доходной части бюджета является взыскание образовавшейся задолженности. За 2013 год в результате применения мер принудительного взыскания, проведения зачетов, а также списания задолженности в рамках Федерального закона № 229-ФЗ урегулирована задолженность в сумме 103,5 млрд.рублей.

Вместе с тем, в отчетном году нам не удалось преодолеть тенденцию ее роста, что обусловлено, в основном, проведением контрольных мероприятий в отношении производителей алкогольной продукции, которые ранее осуществляли основную деятельность в других субъектах Российской Федерации и мигрировали в Москву, не имея реальных активов.

Кроме того, данная ситуация не позволила добиться повышения эффективности при обращении взыскания задолженности на имущество должников. И это является одной из приоритетных задач в текущем году.

В то же время следует отметить значительную работу, проведенную совместно со Службой судебных приставов в отношении недействующих юридических лиц. Безусловно, обеспечению направления в Службу судебных приставов более 300 тысяч постановлений по указанной категории налогоплательщиков, способствовало внедрение между двумя ведомствами электронного документооборота.

Результатом проведения указанной работы стало не только списание накопленной задолженности в сумме более 8 млрд.руб., но и значительное увеличение количества юридических лиц, ликвидированных в рамках Федерального закона 83-ФЗ, а, значит, в определенной степени, сокращение возможности их использования в построении схем минимизации налогов и сборов.

Одним из способов урегулирования накопленной задолженности является проведение процедур банкротства. В то же время данная мера взыскания является малоэффективной в связи с отсутствием у должников имущества, достаточного для погашения образовавшейся задолженности и судебных расходов. Как правило, такая задолженность списывается после ликвидации организаций по завершении процедур банкротства.

При этом следует отметить, что с момента наделения налоговых органов полномочиями по представлению интересов государства в делах о банкротстве произошли существенные изменения в законодательстве, позволяющие добиться неотвратимости наказания недобросовестных руководителей путем привлечения их к административной, субсидиарной и уголовной ответственности.

Так, в 2013 году к субсидиарной ответственности привлечены 12 руководителей организаций на общую сумму 741 млн. руб., к административной ответственности - 58 руководителей, в отношении руководителей Общества с ограниченной ответственностью «Магес» и Закрытого акционерного общества "Станкоинструмент" возбуждены уголовные дела.

В данном направлении начальникам инспекций необходимо активизировать работу.

Реалии сегодняшнего дня диктуют острую необходимость поднятия на новый качественный уровень налоговое администрирование налогоплательщиков и повышение его эффективности, что невозможно без постоянного совершенствования автоматизированных процессов по всем направлениям нашей деятельности.

С этой целью Федеральной налоговой службой разработана информационная система нового поколения АИС «Налог-3», в тестировании которой Москва принимает самое активное участие.

Мы прекрасно понимаем, что основным условием для успешного внедрения данной системы является обеспечение полноты, достоверности и

непротиворечивости информации в базах данных существующего программного обеспечения.

Актуализация баз данных находится на постоянном контроле, как у начальников территориальных инспекций, так и у руководства Управления, поскольку от этого напрямую зависит реализация задач, стоящих перед налоговыми органами, включая достигнутый уровень обслуживания налогоплательщиков.

Кроме того, для успешного выполнения поставленных задач, немаловажное значение имеет техническая оснащенность и обеспеченность налоговых органов средствами вычислительной техники, а также улучшение условий труда работников системы.

В 2013 году завершено строительство здания для двух специализированных налоговых инспекций.

В рамках перехода на новый корпоративный стиль проведен рестайлинг помещений операционных залов по приему и обслуживанию налогоплательщиков в восьми территориальных инспекциях города, в текущем году мы продолжим эту работу, что будет способствовать повышению уровня обслуживания налогоплательщиков.

В заключение своего выступления хочу отметить, что выстроенная под руководством Федеральной Налоговой службы система администрирования налогов, а также тесное взаимодействие Управления и территориальных инспекций по ряду ключевых вопросов со структурными подразделениями Правительства Москвы, правоохранительными органами и другими ведомствами, является залогом безусловного выполнения поставленных перед нами задач.

Благодарю за внимание!